정책과제 2026-12
✔공개 | 비공개 | 수탁

세종시 인구변화 진단 및 정책대응 방안 연구:
충청지방데이터청과의 데이터 협업을 중심으로

책임연구위원 최 성 은

1 필요성 및 목적

- 본 연구는 세종시 인구정책환경을 진단하고, 2023~2025년 최근 3개년의 인구변화와 인구이동 특성을 읍·면·동 및 생활권 단위까지 정밀 분석하여 시정 5기 인구정책 방향을 제시하는 데 목적이 있음

2 주요 내용

연구의 주요 내용		연구의 방법
STEP 1 세종시 인구변화 및 정책환경 진단	• 세종시 최근 3개년 인구변화 • 세종시 인구정책 추진현황 - 인구정책 외부환경 PEST 분석 - 제도적 기반	세종시 정책환경 진단	‣ 문헌분석 - 선행연구 검토 - 행정자료 분석 ‣ PSET 분석
STEP 2 데이터 기반 세종시 인구변화 분석	• 최근 3개년 인구이동 분석 • 생활권별 인구이동 분석 - 읍 / 면 / 동 지역 인구이동 현황 - 가구구성별 전출사유 분석 결과	출범이후~2025년 인구변화 진단	‣ 국가데이터처, 인구이동 미시데이터(MDIS) 분석 ‣ 2013~2022년 vs 2023~2025년 인구변화 비교 분석
STEP 3 청년 중심 인구변화 심층분석	• 세종시 청년 인구이동 특성 심층분석 - 청년 인구이동의 변화와 연령집성단별 특성 - 청년의 유입·유출 지역 특성 - 지역 내 인구소멸 위험과 청년 인구이동희 차별적 특성 - 모의 연령을 고려한 여성 인구이동과 지역 인구재생산 기반 - 세종시 신혼부부의 인구이동 특성과 정책적 함의 • 청년의 정책인식과 정책수요 - 청년의 세종시 정주·이주 의향 및 주요 영향요인 분석 - 일자리·주거·교통·문화·가족형성 등 청년 정책수요 분석	청년 인구이동 데이터 실증분석	‣ 국가데이터처, 국내인구이동통계 미시데이터 분석 ‣ 국가데이터처, 신혼부부통계 미시데이터 분석
		정책수요 및 인식진단	‣ 2025년 세종특별자치시 청년사회경제실태조사 결과 분석
STEP 4 인구변화 대응을 위한 정책과제	• 연구결과 SWOT 분석 • 인구정책의 전환 방향과 핵심 정책과제 제안 - 기본방향 - 핵심정책과제 - 단계별 추진 로드맵	SWOT 분석 및 자문	‣ 전문가 자문회의 ‣ 최종보고회 ‣ 연구 결과 종합

- 충청지방데이터청과의 데이터 협업을 통해 공표통계에서 확인하기 어려운 읍·면·동 단위 인구이동자료를 확보·분석하고, 지역별·연령별·이동사유별 특성을 파악함(2013년~2025년)
- 청년 및 신혼부부를 대상으로 이동지역, 이동사유, 정주 의향과 정책수요를 심층 분석하였으며, 「2025년 세종특별자치시 청년사회경제실태조사」를 활용하여 일자리·주거·교통·문화·가족형성 관련 수요를 검토함
- 세종시 인구정책의 전환 방향과 시정 5기 핵심 정책과제를 제안함

3 결론 및 제언: 세종시 인구정책 핵심 정책과제 단계별 추진 로드맵(안)

핵심과제	세부과제	단기(2026~2027)	중기(2028~2030)	장기(2031~2033 이후)
① 새로운 성장 거점 조성	가칭 '세종도시공사' 설립 검토	도시교통공사 기능진단, 교통·개발 기능 분리 필요성 및 설립 타당성 검토	설립 추진(조례·출자 등) 및 읍·면 시범 개발사업 착수	개발이익의 읍·면 재투자 선순환 구조 정착
	읍·면 전략개발	북부 읍·면 등 후보지 발굴 및 패키지형 개발 기본구상	일자리+주거+교통+생활SOC 결합형 시범개발 추진	생활권별 성장거점 완성, 인구유입·정착효과 평가
	가족단위 정착패키지	우선 이전기관 대상 패키지 기본 틀 설계	이전기관 확대 적용 및 민간 전문서비스 연계	국가 중추기능 이전 전반으로 확대 운영
② 정착 중심 성과 관리	전입자1·3·5년 정착률 관리	정착률 지표 정의 및 기준선(baseline) 산출	연령·가구유형·전입사유별 정착률 정례 분석·공표	정착률을 시정 핵심 인구지표로 제도화
	재전출 원인 모니터링	전출사유·전출지역 분석체계 설계	주요 위험집단(수도권 재유출, 청년 교육·직업 전출) 상시 관리	모니터링 결과의 정책설계 환류 정착
	성과지표-예산 연계	주요 사업에 '정착기여도' 항목 시범 적용	인구정책 관련 사업 전반으로 단계적 확대	정착성과 기반 예산편성 체계 정착
③ 생애 이행형 정착 정책	세종형 청년정착 패키지	기존 일자리·주거·가족·돌봄 사업의 생애단계별 재분류	생애단계별 패키지 통합 제공	성과평가 기반 패키지 재설계
	공동캠퍼스·지역대학 정착거점화	지역기업·공공기관 연계 일경험·인턴십 시범	교육→일경험→취업→주거 경로 체계화, 후속교육 확충	집현동 대학가형 복합공간 등과 연계한 정착거점 완성
	청년정책 총괄·조정 및 통합전달	청년청 기능 설계(기획·조정·성과관리 중심), 전달거점 연계	청년청 등 전담조직 운영, 통합안내체계 가동	청년정책 통합전달체계 정착
④ 공간 차등형 인구정책	생활권별 목표 차별화	동·조치원읍·북부 읍·면·행복도시 인접 면 지역별 목표 설정	생활권별 목표를 부서 계획·예산에 반영	생활권별 성과평가 및 목표 재설정
	읍·면 인구활력 프로젝트	시범지역 선정 및 지역자원 기반 사업 설계	시범사업 성과를 토대로 확산	읍·면 인구활력 회복의 구조적 기반 확보
	세종형 인구이동 조기경보체계	본 연구의 읍·면·동 분석체계를 상시 관리도구로 전환, 위험신호 기준 설정	위험 발생 시 부서 공동대응 절차 운영	예측 기능을 포함한 체계 고도화
⑤ 범부서 인구대응 체계	인구영향 검토 도입	주요 정책보고서·사업계획에 검토항목 시범 포함	적용대상 확대 및 검토지침 마련	조례 등 제도화 여부 검토
	범부서 인구정책 조정체계	관련 부서 협의체 구성, 사업 중복·공백1차 점검	정례 점검 및 공동 인구목표 운영	시정 전반의 인구대응체계로 정착
	인구데이터 기반 의사결정	연차 인구변화 진단 정례화	진단 결과의 차년도 정책·예산 환류	공약·도시개발·산업정책 성과의 인구변화 연계 점검 정착
⑥ 중앙 행정기관 2차 이전 대응	단계별 인구유입 시나리오	2027년 이전 대상 27개 기관(2,995명) 중심 저·중·고위 시나리오 산출 및 반기별 갱신체계 구축	청사 신축 후 이전 대상 17개 기관(6,934명)의 단계별 이전계획 반영 및 시나리오 갱신	국회세종의사당·대통령 세종집무실 등 국가 중추기능 확충과 연계한 중장기 시나리오 운영
	기관별 맞춤형 정착지원	우선 이전기관 종사자·가구 정착수요조사 및 이전 준비·초기 정착지원체계 구축	이전기관 확대에 따른 가족단위 정착지원 시행 및 기관별 수요 반영	추가 이전기관으로 지원 확대 및 정착성과 기반 지원체계 개선
	국회·대통령 소속기관 이전 종사자 정주지원 연계	특별공급·세제 특례 등 제도개선 건의 및 정주지원 협의체 구성 검토	주거·교통·교육·돌봄 지원 연계 및 종사자 사전 정착수요조사	의사당 등 실제 업무개시와 연계한 종사자·가구 정착지원 및 성과관리
	실제 인구유입·정착성과 모니터링	전입률·가족동반율·거주 유지율 등 지표 설계 및 기준선 구축	기관별 실제 전입·재전출·가족동반 정착성과 정례 분석	장기 정착성과 평가 및 인구유입 시나리오·정주정책 환류