정책연구 2026-07

2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 모형 제안 및 분석

2026

남영식

세종연구원
SEJONG RESEARCH INSTITUTE

정책연구 2026-07

2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 모형 제안 및 분석

남영식

세종연구원
SEJONG RESEARCH INSTITUTE

연구책임 남영식 | 세종연구실 책임연구위원

연구지원 김명호 | 세종연구실 조사원

정책연구 2026-07

2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 모형 제안 및 분석

발행인 권 영 걸
발행일 2026년 8월
발행처 세종연구원
34051 세종특별자치시 한누리대로 1966(소담동)
전화: 044-550-3500 팩스: 044-866-8552
홈페이지: http://www.sri.re.kr
인 쇄 ㈜경성문화사 TEL 044-868-3537 FAX 044-868-3565

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 세종특별자치시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.
출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

요약 및 정책 제언

■ 연구 배경

❍ 생활임금은 최저임금을 보완하는 관점에서 현재 모든 광역지자체 및 다수의 기초지자체에서 운영 중임

- 2026년 기준 243 곳의 지자체 중에서 123개 지자체에서 생활임금을 적용 중이며, 17개 광역지자체에서 모두 적용 중이기 때문에 기초지자체의 경우 106개 지자체에서 적용 중임을 알 수 있음
- 생활임금을 적용하는 광역지자체 및 기초지자체의 수는 2018년 85개에서 2026년 123개로 지속적으로 확대되어 왔으며, 광역지자체에서는 보편화되었으나 기초지자체에서는 경북, 대구, 강원 등에서 상대적으로 적용 비율이 미흡한 것으로 나타남
- 현재 지자체들이 적용 중인 생활임금은 지자체별로 재정 여건 등의 종합상황을 고려하여 결정되며, 산정 방식 및 임금 수준은 지자체마다 상이함
- 생활임금은 지자체별 조례에 기반하여 운영 중이며, 대부분 지자체의 직접고용 근로자, 출자출연 산하기관 근로자, 위탁·용역 근로자 등에 해당하는 공공부문 근로자를 적용 대상으로 간주하는 경우가 많음

❍ 세종특별자치시(이하 '세종시') 또한 생활임금 조례에 기반하여 생활임금을 운영 중임

- '세종특별자치시 생활임금 조례(이하 '생활임금 조례')'의 제5조(생활임금 결정)에서는 생활임금 수준 결정 시 세종시 물가 상승률, 근로자의 경제·노동 환경, 최저임금 등을 고려하여 결정되어야 함을 밝히고 있음
- 세종시는 생활임금 조례 제6조(생활임금위원회의 설치)에 따라 매년 생활임금위원회를 개최하고 있으며, 차년도 생활임금 수준을 결정하기 위해 전문기관에서 수행한 시뮬레이션 분석결과를 위원회 심의 시 참고자료로 활용함

- 남영식(2025)에서는 세종형 생활임금 모형 기반의 2026년 시뮬레이셔 분석결과를 제시하였으며, 이는 세종시 생활임금위원회에서 2026년 세종시 생활임금 수준을 심의하기 위한 참고자료로 활용됨

■ 연구 목적

❍ 본 연구의 주요 목적은 남영식(2025)에서 적용된 세종형 생활임금 모형을 기반으로 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 수행하고 해당 모형의 개선 방안을 제시하는 것임

- 세종형 생활임금 모형은 3개 모형(임금모형/지출모형/소득모형)별로 각각 2개씩의 세부 모형으로 구성되며, 핵심통계 및 보조통계로 구분하여 연간 단위 모형별 구성통계 현황을 정리함
- 2027년 세종시 생활임금 수준에 대한 시뮬레이션 분석 결과는 각 모형을 구성하는 세부 모형별로 제시하며, 이는 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 기초 자료로 활용될 것으로 기대됨
- 이와 함께 세종형 생활임금 모형의 개선 배경과 세부 모형 개수 축소, 지역별고용조사 기반 신규모형 추가 관련 주요 내용을 제시하고, 이에 기반한 모형 개선 방안을 제시하고자 함

■ 주요 연구 내용

❍ **(주요 내용1) 생활임금 구성통계 현황 정리**

- 세종형 생활임금 모형별 주요 구성통계 현황으로 핵심통계 및 보조통계의 연간 단위값을 정리하여 제시함
- 기본적으로 최근 3년간(2023년~2025년) 연간 기준 구성통계 현황을 제시하며, 통계의 변화 추세를 확인함
- 구성통계별로 자료 확보가 가능한 경우에는 2026년 연간 기준 통계까지 확보하여 제시하며, 연간 기준 외에도 확보 가능한 범위(2026년 상반기 월간 통계 평균(소비자물가지수, 취업자수) 또는 2026년 1분기 통계(세종시 GRDP 증가율, 교통비))가 있을 경우 또한 제시함

- 2장에 제시된 생활임금 구성통계에서는 지역별 및 시점별 통계 비교 용이성을 위해 연간 기준(2023년~2026년) 구성통계 현황을 제시함
- 3장에서 제시된 세종형 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석결과 산출 시에는 구성통계 중 연간 기준 외에도 확보 가능한 2026년 기준 통계가 존재할 경우 기간 기준(월간 평균, 분기)을 표기하고 적용함

❍ **(주요 내용2) 세종형 생활임금 모형 기반 분석결과 제시**

- 총 6개의 세부 모형별로 도출된 시뮬레이션 분석결과를 제시함
- 각 모형별 2개씩의 세부 모형 평균값과 6개 세부 모형 전체 평균값까지 포함하면, 최종적으로 총 10개의 2027년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석결과가 제시됨

❍ **(주요 내용3) 세종형 생활임금 모형 개선 방안 제시**

- 세종형 생활임금 모형의 개선 배경을 제시함
- 세종형 생활임금 모형 개선의 주요 내용(모형 개수 축소 및 지역별고용조사 기반 신규모형 추가)과 개선 방안을 제시함

■ 주요 내용

(1) 생활임금 구성통계 개요

❍ 본 절에서는 세종형 생활임금 모형의 세부모형을 구성하는 통계의 개요를 아래 표와 같이 제시하고자 함

- 구성통계는 핵심통계 및 보조통계로 구분하여 제시하였으며, 통계 확보가 가능한 범위 내에서 광역지자체별 비교가 가능한 통계는 17개 광역지자체 통계를 함께 정리하여 제시함

❍ 핵심통계 의미

- 3개 모형(임금모형/지출모형/소득모형) 특성을 반영하는 통계를 의미함

❍ 보조통계 의미

- 핵심통계와 함께 세부 모형별 생활임금 산출을 위해 보조적으로 활용되는 통계를 의미함

[부록 표 1] 생활임금 구성 통계 개요

구분		통계명	출처	시점
핵심	임금	생활임금	세종특별자치시	2026
	지출	근로자가구 지출규모 (3인가구)	국가데이터처, 가계동향조사	2025
	소득1-1	상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용노동부, 사업체노동력조사	2025
	소득1-2	비상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용형태별 근로실태조사 참고하여 직접 산출	2025
	소득2	기준중위소득 (3인가구)	국가데이터처, 가계동향조사	2026
보조	주거비	주거비(43㎡, 세종)	국토교통부, 실거래가공개시스템	2025
	교육비	초중고 사교육비(세종)	국가데이터처, 교육부, 초중고 사교육비조사	2025
	문화여가비	여가활동비(세종)	문화체육관광부, 국민여가활동조사	2025
	교통비	교통비(3인가구)	국가데이터처, 가계동향조사	2025
	최저임금 상승률	최저임금 상승률	최저임금위원회	2027
	물가상승률	소비자물가 상승률(세종)	국가데이터처, 소비자물가조사	2025
	GRDP 증가율	지역내총생산	국가데이터처, 지역소득	2024
	취업자 증가율	취업자 수	국가데이터처, 경제활동인구조사	2025
	근로시간1	정규근로자 근로시간	남영식(2025)	-
	근로시간2	시간제근로자 근로시간	남영식(2025)	-
	빈곤기준선	60%	남영식(2025)	-

자료: 저자 작성.

(2) 세종형 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석결과

❍ 세종형 생활임금 모형 및 모형별 구성식은 다음과 같음

- 세종형 생활임금 모형 및 모형별 구성식의 효과적인 표기를 위해 주요 구성항목을 아래 표와 같이 먼저 정리하여 제시함

[부록 표 2] 세종형 생활임금 모형 및 주요 구성 항목

구분	세부	구성 항목
임금 모형 (M1)	M1-1	임금(ⓐ), 물가 상승률(ⓑ), 지역내총생산(GRDP) 증가율(ⓒ), 취업자 수 증가율(ⓓ)
	M1-2	임금(ⓐ), 최저임금 상승률(ⓔ)
지출 모형 (M2)	M2-1	지출(ⓕ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ), 보완조정률(ⓗ)
	M2-2	지출(ⓕ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ), 보완조정률(ⓗ)
소득 모형 (M3)	M3-1	소득1(ⓞ & ⓟ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ)
	M3-2	소득2(ⓠ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ)

- ⓐ : 생활임금(2026년)
- ⓑ : 세종시 물가 상승률(소비자물가)(2026년, 추정)
- ⓒ : 세종시 지역내총생산(GRDP) 증가율(2026년, 추정)
- ⓓ : 세종시 취업자 수 증가율(2026년, 추정)
- ⓔ : 최저임금 상승률(2027년)
- ⓕ : 근로자가구(3인 가구) 가계지출(2026년, 추정)
- ⓖ : 빈곤기준선(0.6)
- ⓗ : 보완조정률(0.4)
- ⓘ : 주거비(2025년)
- ⓙ : 교육비(2025년)
- ⓚ : 문화여가비(2025년)
- ⓛ : 교통비(2026년, 추정)
- ⓜ : 정규근로자 근로시간(209시간)
- ⓝ : 시간제근로자 근로시간(156시간)
- ⓞ : 상용근로자 정액급여(2025년)
- ⓟ : 비상용근로자 정액급여(2025년, 추정)
- ⓠ : 기준중위소득(3인 가구)(2026년)

- **(임금 모형, M1)** 생활임금을 핵심 통계로 간주하고, 물가상승률, GRDP 증가율, 취업자 수 증가율을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정을 위한 구성식은 다음과 같음

  · **(M1-1)** [(ⓐ) × (1+ⓑ+ⓒ-ⓓ)]

  · **(M1-2)** [(ⓐ) × (1+ⓔ)]

> **▣ 임금 모형(M1)의 개념적 설명**
> - '생활임금' 수준(원/시간)을 생활임금 산정 기준값으로 간주함
> - (M1-1) 기준값에 '근로자 1인당 생산 가치 증가분'을 반영하여 생활임금 산정함
> - (M1-2) 기준값에 '최저임금 증가분'을 반영하여 생활임금 산정함

- **(지출 모형, M2)** 가계지출을 핵심 통계로 간주하고, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률 등을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정식은 다음과 같음

  · **(M2-1)** [(ⓕ)×ⓖ + (ⓘ+ⓙ+ⓚ)×ⓗ)] × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

  · **(M2-2)** [(ⓕ)×ⓖ + (ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)×ⓗ)] × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

> **▣ 지출 모형(M2)의 개념적 설명**
> - 월평균 '가계지출(근로자가구, 3인 기준)' 수준(원/월)에 빈곤기준선(0.6배)을 적용한 값을 생활임금 산정 기준값으로 간주함(세종시 특성 반영한 조정값 적용)
> - (M2-1) 기준값에 '주거비, 교육비, 문화여가비, 물가 상승률'을 추가적으로 반영함
> - (M2-2) M2-1에서 제시된 값에 '교통비'를 추가적으로 반영함

- **(소득 모형, M3)** 소득(소득1 & 소득2)을 핵심 통계로 간주하고, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률 등을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정식은 다음과 같음

  · **(M3-1)** [(ⓞ&ⓟ 합계)+(ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)] × ⓖ × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

  · **(M3-2)** [(ⓠ)+(ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)] × ⓖ × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

▣ 소득 모형(M3)의 개념적 설명

- 월평균 '근로자소득' 및 '가계소득' 수준(원/월)에 빈곤기준선(0.6배)을 적용한 값을 생활임금 산정 기준값으로 간주함(전국 평균값 적용)

→ (근로자소득) 상용근로자 소득 및 비상용근로자 소득 평균값 적용

→ (가계소득) 기준중위소득(3인 가구) 적용

- (M3-1) '근로자소득' 기준값에 '주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률'을 추가적으로 반영함
- (M2-2) '가계소득' 기준값에 '주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률'을 추가적으로 반영함

※ 위에 제시된 모형별 구성식은 생활임금 모형별 구성식을 직관적으로 설명하기 위한 식이며, 해당 모형 기반 실제 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석을 위한 모형별 실제 산식은 [부록]에 별도로 제시함

❍ 세종형 생활임금 모형에 기반하여 세종시 생활임금 관련 시뮬레이션 분석을 진행 시 다음의 사항들을 고려함

- **(세부 모형별 시뮬레이션 분석결과 제시)** 6개 세부 모형별 시뮬레이션 분석결과와 함께, 모형별(임금 모형, 지출 모형, 소득 모형) 세부 모형 평균 및 전체 세부 모형 평균 또한 제시함(총 10개 시뮬레이션 제시)
- **(구성통계 시점에 따른 물가 반영 차별화)** 세종형 생활임금 모형 및 세부 모형별로 구성통계 시점에 따라 물가 반영을 차별화함
  - 본 연구의 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 기초자료로 활용되기 때문에 기준 시점을 2027년으로 간주하였으며, 세부 모형별로 기준 시점을 고려하여 생활임금 산정 시 일부 구성통계의 물가 반영에 차별화를 둠
  - 예를 들어 시뮬레이션 분석 시 세부 모형별로 핵심통계 및 보조통계가 2025년 자료일 경우에는 물가 상승률을 두 번 반영하였고, 2026년 자료일 경우 물가 상승률을 한 번 반영하는 방식으로 차별화함
- **(구성통계 최근 시점 및 지역 특성 반영 위해 추정치 산출)** 세부 모형별로 구성통계의 최근 시점 및 지역 특성을 반영하기 위해, 확보 가능한 범위 내에서 기존 자료 기반의 추정치를 산출함

❍ 본 연구에서 3개 모형(6개 세부 모형)에 기반한 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 12,440원/시간~13,478원/시간 으로 나타남

- 3개 모형 중 생활임금 평균이 가장 높은 모형은 지출 모형으로 13,202원/시간 으로 나타남
- 6개 세부 모형별 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 12,769원/ 시간 으로 나타남

[부록 표 3] 생활임금 시뮬레이션(종합 정리)

(단위: 원/시간)

구분	세부	시뮬레이션 분석 결과 (2026년 대비 증가율)	시나리오별 평균 (2026년 대비 증가율)
임금 모형 (M1)	M1-1	12,606 **(3.87%)**	12,594 **(3.78%)**
	M1-2	12,583 **(3.68%)**	
지출 모형 (M2)	M2-1	12,926 **(6.51%)**	13,202 **(8.78%)**
	M2-2	13,478 **(11.06%)**	
소득 모형 (M3)	M3-1	12,440 **(2.50%)**	12,511 **(3.09%)**
	M3-2	12,582 **(3.67%)**	
전체 평균		12,769 **(5.22%)**	

자료: 저자 작성.

(3) 세종형 생활임금 모형 개선 방안 제시

❍ 세종형 생활임금 모형 개선을 위해 검토할 주요 내용은 다음과 같음

- **(주요 내용1) 모형 개수 축소((기존) 6개 → (축소) 2개)**
  - 모형 개수 축소의 경우 앞서 개선 배경에서 설명한 '모형간 분석결과 격차 축소', '의사결정에 필요한 적정 정보 제공', '지출모형의 강한 가정 적용에 대한 한계 '와 연계되는 내용임
  - **(기존 모형)** 3개 모형(M1~M3) 및 6개 세부모형(M1-1~M3-2)
  - **(기존 모형 개수 축소)** 2개 모형(M1-1~M1-2)만 반영
  - **(축소 기준)** 기존 모형에서 세종시 특성 반영이 제한적이면서 평균적으로 가장 낮은 생활임금(소득모형(M3)) 또는 가장 높은 생활임금(지출모

형(M2))을 산출한 모형을 제외하였으며, 세종시 특성을 반영하는 모형(임금모형(M1))의 세부모형 2개는 유지함

· **(기대효과)** 전체 모형 개수의 간소화하면서 세종시 특성이 반영된 모형을 부각시키는 동시에, 모형별 시뮬레이션 분석결과 간 격차를 줄이는 효과를 달성할 수 있음

- **(주요 내용2) 지역별고용조사 기반 신규모형(1개) 추가**

· 지역별고용조사 기반 신규모형 추가는 '소득모형 구성통계 정합성 검토'와 연계되는 내용임

· 지역별고용조사 통계는 국가데이터처 사회통계국 고용통계과에서 관리하는 통계로서, 지역고용정책 수립에 필요한 시군구 단위의 고용현황을 파악할 수 있는 기본통계를 생산제공하는 것을 목적으로 함

· 소득모형을 개선하기 위해서 지역별고용조사 통계를 활용하는 이유는 세종시 가구의 임금근로자를 중심으로 평균적인 근로소득 수준 및 근로시간을 파악할 수 있기 때문임

· 물론 지역별고용조사 통계에서 모든 세종시 가구의 임금근로자 근로소득 수준 및 근로시간을 파악할 수는 없지만, 조사 대상 제한적으로라도 신뢰할 수 있는 국가통계를 바탕으로 해당 내용을 파악하여 세종시 임금근로자 근로소득 관련 가구별 평균시급을 산출할 수 있기 때문에 소득모형 개선을 위해 활용할 수 있다고 판단됨

· **(추가 기준)** 세종시 임금근로자 소득을 반영하면서 핵심통계 및 보조통계간 정합성 이슈가 발생하지 않는 신규모형을 추가하고자 하였으며, 이 과정에서 근거자료 확보를 위해 지역별고용조사 통계를 활용함

· **(기대효과)** 기존 소득모형보다 모형 산정식을 간소화하면서, 세종시 임금근로자의 실제 소득 및 근로시간을 반영하여 세종형 모형으로서의 정합성을 제고할 수 있음

❍ 세종형 생활임금 모형 개선 주요 내용에서 언급한 내용들을 참고하여 세종형 생활임금 모형 개선 방안을 다음과 같이 제안하고자 함

- **노동생산성모형(M1)**
  - **(개념)** 생활임금을 핵심통계로 간주하고, 노동생산성 향상 정도를 반영하는 모형
  - 기존 모형 중 임금모형(M1-1)과 동일함
- **최저임금모형(M2)**
  - **(개념)** 생활임금을 핵심통계로 간주하고, 최저임금 증가 정도를 반영하는 모형
  - 기존 모형 중 임금모형(M1-2)과 동일함
- **근로자소득모형(M3)**
  - **(개념)** 임금근로자 소득 기반의 가구별 평균시급 중위값을 핵심통계로 간주하고 빈곤기준선을 반영하는 모형
  - 기존 모형 구성 중에 있었던 소득모형을 적용하지 않고 지역별고용조사 통계 기반으로 새롭게 재구성한 모형임
  - **(핵심통계)** 지역별고용조사에 제시된 세종시 3인 가구의 임금근로자 월평균급여과 근로시간 정보를 바탕으로 가구 단위 평균시급을 산출한 뒤, 그 중위값을 소득모형의 핵심통계로 간주함
  - **(빈곤기준선)** 빈곤기준선은 0.6을 적용함

❍ 개선된 근로자소득모형(M3) 구성통계 및 산정식 설명

- 구성통계 설명
  - **(세종시 3인 가구 월평균 근로소득)** 2024년 하반기 지역별고용조사 내용 중, 가구원 수가 3인인 가구를 추출한 뒤, 해당 가구의 임금근로자 월평균급여를 반영함
  - **(세종시 3인 가구 근로시간)** 2024년 하반기 지역별고용조사 내용 중, 가구원 수가 3인인 가구를 추출한 뒤, 해당 가구의 임금근로자 근로시간을 반영함
- 구성통계 단계별 처리 및 근로자소득모형(M3) 기반 생활임금 산출 과정

· **(1단계)** 2024년 하반기 지역별고용조사 원본자료 확보(국가데이터처 마이크로데이터)

· **(2단계)** 지역별고용조사 원본자료 중 세종시 3인 가구 내 임금근로자 필터링

· **(3단계)** 필터링된 대상자의 월평균급여 및 근로시간 활용하여 시급 산출

· **(4단계)** 3단계에서 산출된 시급 중에서 최저임금 미만에 해당하는 대상자 삭제

· **(5단계)** 4단계에서 확정된 대상자 중 가구단위로 월평균급여 및 근로시간 합산한 뒤 가구별 평균시급을 산출하고, 여기에서 중위값 선정

· **(6단계)** 5단계에서 선정된 중위값에 물가상승률을 반영하고, 빈곤기준선을 적용하여 소득모형 기반 생활임금 산출 완료

- **개선된 근로자소득모형(M3) 산정식**

· 세종시 3인 가구 임금근로자 평균시급 중위값(2024년 기준) * 빈곤기준선(0.6) * 물가상승률(2027년 기준)

· 물가상승률(2027년 기준)은 2025년 기준(1회) 및 2026년 추정치(2회)를 반영하여, 2027년 기준의 물가상승률이 반영될 수 있도록 산출함

· **(근로자소득모형(M3) 기반 시뮬레이션 분석결과) 12,761원/시간**

❍ 세종형 생활임금 모형 개선 시 기존 모형 대비 다음의 효과가 기대됨

- **(기대효과 1) 모형간 생활임금 시뮬레이션 분석결과 격차 축소**

· 모형 개선 시 기존 생활임금 모형 중 생활임금이 평균적으로 가장 높게 도출된 모형(지출모형(M2))과 가장 낮게 도출된 모형(소득모형(M3))을 구성하는 세부모형들을 모두 제외함

· 2027년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석결과를 기준으로 기존 모형과 개선 모형에서의 모형간 분석결과 격차를 비교한 결과, 개선 모형의 격차(1.47%p)가 기존 모형의 격차(8.56%p) 대비 7.09%p 줄어든 것으로 나타남

· **(기존 모형 분석결과 격차, 전년대비 증가율 기준) 2.50%~11.06%**

· **(개선 모형 분석결과 격차, 전년대비 증가율 기준) 3.68%~5.15%**

- **(기대효과 2) 의사결정에 필요한 적정 수의 정보 제공**
  - 모형 개선을 통해 기존 대비 생활임금 시뮬레이션 분석결과 수가 상대적으로 축소되어, 의사결정에 필요한 적정 수의 정보를 제공하는 효과가 기대됨
  - **(기존 모형 분석결과 수)** 3장에서 제시된 기존 모형 기반 분석결과에서는 2027년 세종시 생활임금 수준과 관련된 **총 10개의 정보**가 제공됨
  - **(개선 모형 분석결과 수)** 4장에서 제시된 개선 모형 기반 분석결과에서는 2027년 세종시 생활임금 수준과 관련된 **총 4개의 정보**가 제공됨
- **(기대효과 3) 세종형 모형으로서의 정합성 보완**
  - 모형 개선을 통해 기존에 강한 가정이 반영된 지출모형을 제외하고, 소득모형에서 핵심통계와 보조통계의 특성이 다른 부분을 보완하면서 세종시 특성이 반영된 신규 모형을 추가하여 세종시 특성을 반영하는 세종형 모형으로서의 정합성이 보완되는 효과가 기대됨
  - **(기존 소득모형 구성통계 정합성) 핵심통계(소득) & 보조통계(지출)**
  - **(개선 소득모형 구성통계 정합성) 핵심통계(소득) & 보조통계(삭제)**

> ▣ **지출모형 제외 이유**
> - 지출모형 또한 기존의 강한 가정의 한계를 개선할 수 있는 방안을 모색하였으나, 현 단계에서는 세종시 특성을 온전하게 반영할 수 있는 통계 확보의 한계 및 시뮬레이션 분석결과의 수용성에 한계가 존재함을 확인하고 모형 개선 시 기존 지출모형을 제외함

[부록 표 4] 생활임금 모형(개선) 시뮬레이션(종합 정리)

(단위: 원/시간)

구분	기존 모형 매칭 여부	시뮬레이션 분석 결과 (2026년 대비 증가율)
노동생산성모형(M1)	임금모형 (M1-1) 동일	12,606 **(3.87%)**
최저임금모형(M2)	임금모형 (M1-2) 동일	12,583 **(3.68%)**
근로자소득모형(M3)	신규 추가	12,761 **(5.15%)**
전체 평균		12,650 **(4.24%)**

자료: 저자 작성.

■ 정책적 제언

❍ 세종형 생활임금 모형의 안정적인 운영을 위한 ‘조정율’ 적용 방안 모색이 필요함

- 세종형 생활임금 모형의 경우 금번에 개선 모형을 제안하기도 하였지만, 모형의 구성통계들의 업데이트 상황에 따라서 해당 모형 기반의 생활임금 시뮬레이션 분석결과가 어떻게 산출될 수 있을지 예상하기 어려운 특성이 있음
- 예를 들어 근로자소득모형(M3)의 경우 금번에 처음 적용되는 모형이므로, 향후 시뮬레이션 분석 시 비합리적인 수준의 생활임금이 산출될 수도 있음
- 여기서 비합리적인 수준이라는 것은 크게 2가지로 구분할 수 있으며, 전년도 생활임금보다 낮은 수준으로 산출되는 경우 또는 타 모형 대비 수용하기 힘들 정도로 높은 수준으로 산출되는 경우를 의미함
- 만일 이와 같은 상황이 발생된다면 경제 분야 전문가 자문에 기반한 ‘조정율’ 설정을 통해 안정화할 수 있을 것이라 판단됨
- 다만 ‘조정율’에 대한 수치 설정은 정답이 존재하는 것이 아니기 때문에 어떤 기준으로 어느 정도 수준으로 설정할 것인지에 대해, 복수의 경제 분야 전문가 자문을 통해 이루어질 필요가 있음
- 또한 ‘조정율’ 적용 여부는 연구책임자 및 세종시 관계부서에서 세종시 재정상황 등을 종합적으로 고려하여 필요하다고 판단될 경우, 관련 분야 전문가 자문을 통해 적용 여부를 결정하는 것이 바람직할 것으로 판단됨
- 실제 ‘조정율’이 적용될 경우 어떤 과정 및 방식을 통해 적용하였는지 연구보고서에 명확하게 기술할 필요가 있으며, 제안된 조정율의 수용 여부는 생활임금위원회의 심의 과정에서 결정될 필요가 있음

차 례

1장 서론 ····· 1

1절 연구 배경과 목적 ····· 3

1. 연구 배경과 필요성 ····· 3
2. 연구 목적 및 기대효과 ····· 4

2절 연구방법 ····· 5

1. 연구 범위 및 방법 ····· 5
2. 주요 내용 ····· 6

2장 생활임금 구성통계 ····· 7

1절 생활임금 구성통계 개요 ····· 9

2절 생활임금 산정을 위한 핵심통계 및 보조통계 ····· 11

1. 핵심통계 ····· 11
2. 보조통계 ····· 17

3장 세종형 생활임금 모형 시뮬레이션 분석결과 ····· 27

1절 세종형 생활임금 모형 개요 ····· 29

2절 세종형 생활임금 모형 시뮬레이션 분석결과 ····· 36

1. 임금모형 분석결과 ····· 36
2. 지출모형 분석결과 ····· 37
3. 소득모형 분석결과 ····· 38
4. 분석결과(종합) ····· 39

4장 세종형 생활임금 모형 개선 방안 ····· 41

1절 세종형 생활임금 모형 개선 배경 ····· 43

2절 세종형 생활임금 모형 개선 방안 ····· 46

1. 세종형 생활임금 모형 개선 주요 내용 ····· 46
2. 세종형 생활임금 모형 개선 방안 ····· 47

5장 결론 및 정책적 제언 ····· 53

1절 결론 ····· 55

2절 정책적 제언 ····· 57

[참고문헌] ····· 58

[부록] 기존 세종형 생활임금 모형별 시뮬레이션 산식 ····· 59

표 차례

[표 2-1] 생활임금 구성 통계 개요 ····· 10
[표 2-2] 생활임금 현황 ····· 11
[표 2-3] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 가계지출 ····· 12
[표 2-4] 상용근로자 정액급여 ····· 14
[표 2-5] 비상용근로자 정액급여 ····· 15
[표 2-6] 기준중위소득 ····· 16
[표 2-7] 월평균 주거비 ····· 18
[표 2-8] 월평균 사교육비 ····· 19
[표 2-9] 월평균 문화여가비 ····· 20
[표 2-10] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 교통비 ····· 21
[표 2-11] 최저임금 ····· 22
[표 2-12] 소비자물가지수 ····· 23
[표 2-13] 지역내총생산(실질) ····· 24
[표 2-14] 취업자 수 ····· 25
[표 3-1] 세종형 생활임금 모형 및 주요 구성 항목 ····· 30
[표 3-2] 물가 상승률 추정치 ····· 33
[표 3-3] 취업자 수 증가율 추정치 ····· 33
[표 3-4] 세종시 지역내총생산(실질) 증가율 추정치(실험통계) ····· 34
[표 3-5] 교통비 추정치(3인 가구) ····· 34
[표 3-6] 가계지출 추정치(3인 가구) ····· 35
[표 3-7] 임금모형 구성요소 ····· 36
[표 3-8] 임금모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과 ····· 36
[표 3-9] 지출모형 구성요소 ····· 37
[표 3-10] 지출모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과 ····· 37
[표 3-11] 소득모형 구성요소 ····· 38
[표 3-12] 소득모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과 ····· 38

[표 3-13] 생활임금 시뮬레이션(종합 정리) ····· 39
[표 4-1] 근로자소득모형 구성요소 ····· 49
[표 4-2] 근로자소득모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과 ····· 49
[표 4-3] 생활임금 모형(개선) 시뮬레이션(종합 정리) ····· 51

그림 차례

[그림 2-1] 생활임금(세종) ····· 12
[그림 2-2] 근로자가구 가구당 월평균 가계지출(3인 가구) ····· 13
[그림 2-3] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여(세종) ····· 16
[그림 2-4] 기준중위소득(3인 가구) ····· 17
[그림 2-5] 월평균 주거비(세종) ····· 18
[그림 2-6] 월평균 사교육비(세종) ····· 20
[그림 2-7] 월평균 문화여가비(세종) ····· 21
[그림 2-8] 월평균 교통비(3인 가구) ····· 22
[그림 2-9] 최저임금 ····· 22
[그림 2-10] 소비자물가지수(세종) ····· 23
[그림 2-11] 지역내총생산(세종, 실질) ····· 24
[그림 2-12] 취업자 수 (세종) ····· 25

서론

1장

1절 | 연구 배경과 목적
2절 | 연구방법

1장 | 서론

1절 연구 배경과 목적

1. 연구 배경과 필요성

❍ 생활임금은 최저임금을 보완하는 관점에서 현재 모든 광역지자체 및 다수의 기초지자체에서 운영 중임

- 2026년 기준 243 곳의 지자체 중에서 123개 지자체에서 생활임금을 적용 중이며, 17개 광역지자체에서 모두 적용 중이기 때문에 기초지자체의 경우 106개 지자체에서 적용 중임을 알 수 있음[1)]
- 생활임금을 적용하는 광역지자체 및 기초지자체의 수는 2018년 85개에서 2026년 123개로 지속적으로 확대되어 왔으며, 광역지자체에서는 보편화되었으나 기초지자체에서는 경북, 대구, 강원 등에서 상대적으로 적용 비율이 미흡한 것으로 나타남[2)]
- 현재 지자체들이 적용 중인 생활임금은 지자체별로 재정 여건 등의 종합상황을 고려하여 결정되며, 산정 방식 및 임금 수준은 지자체마다 상이함
- 생활임금은 지자체별 조례에 기반하여 운영 중이며, 대부분 지자체의 직접고용 근로자, 출자출연 산하기관 근로자, 위탁·용역 근로자 등에 해당하는 공공부문 근로자를 적용 대상으로 간주하는 경우가 많음

---

1) 생활임금 적용 중인 기초지자체 수 정보는 온라인 기사(매일노동뉴스(https://www.labortoday.co.kr), '최저임금에 갇힌 생활임금', 2026년 5월 26일, 이창근 민주노동연구원 연구위원) 내용 참고하여 제시함.
2) 민주노동연구원 워킹페이퍼(이창근, 2026.04.27.), "보편화된 제도, 정체된 내실: 2018-2026년 전국 지방자치단체 생활임금제도 실태 분석"에 제시된 내용 참고하여 재정리함.

❍ 세종특별자치시(이하 ‘세종시’) 또한 생활임금 조례에 기반하여 생활임금을 운영 중임

- ‘세종특별자치시 생활임금 조례(이하 ‘생활임금 조례’)’의 제5조(생활임금 결정)에서는 생활임금 수준 결정 시 세종시 물가 상승률, 근로자의 경제·노동 환경, 최저임금 등을 고려하여 결정되어야 함을 밝히고 있음
- 세종시는 생활임금 조례 제6조(생활임금위원회의 설치)에 따라 매년 생활임금위원회를 개최하고 있으며, 차년도 생활임금 수준을 결정하기 위해 전문기관에서 수행한 시뮬레이션 분석결과를 위원회 심의 시 참고자료로 활용함
- 남영식(2025)에서는 세종형 생활임금 모형 기반의 2026년 시뮬레이셔 분석결과를 제시하였으며, 이는 세종시 생활임금위원회에서 2026년 세종시 생활임금 수준을 심의하기 위한 참고자료로 활용됨

2. 연구 목적 및 기대효과

❍ 본 연구의 주요 목적은 남영식(2025)에서 적용된 세종형 생활임금 모형을 기반으로 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 수행하고 해당 모형의 개선 방안을 제시하는 것임

- 세종형 생활임금 모형은 3개 모형(임금모형/지출모형/소득모형)별로 각각 2개씩의 세부 모형으로 구성되며, 핵심통계 및 보조통계로 구분하여 연간 단위 모형별 구성통계 현황을 정리함
- 2027년 세종시 생활임금 수준에 대한 시뮬레이션 분석 결과는 각 모형을 구성하는 세부 모형별로 제시하며, 이는 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 기초 자료로 활용될 것으로 기대됨
- 이와 함께 세종형 생활임금 모형의 개선 배경과 세부 모형 개수 축소, 지역별고용조사 기반 신규모형 추가 관련 주요 내용을 제시하고, 이에 기반한 모형 개선 방안을 제시하고자 함

2절 연구방법

1. 연구 범위 및 방법

❍ 연구 범위

- 본 연구의 주요 공간적 범위는 세종시로 간주함
  · 이때 생활임금 산정을 위한 구성통계 현황은 세종시를 주요 공간적 범위로 간주하지만, 관련 통계 중 타 광역지자체와의 비교 제시가 필요한 항목에 대해서는 17개 광역지자체를 공간적 범위로 간주함
- 본 연구의 주요 시간적 범위는 2023년부터 2026년까지로 간주함
  · 본 연구는 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 수행하며, 이를 위해 확보 가능한 범위 내에서 최근 시점(2023년~2026년)의 자료를 활용함

❍ 연구 방법

- 세종형 생활임금 모형 산식 활용
  · 남영식(2025)에서 적용한 세종형 생활임금 모형을 2027년 세종시 생활임금 산정을 위해 활용함
  · 세종형 생활임금 모형은 3개 모형(임금모형/지출모형/소득모형)과 모형별로 2개 세부 모형으로 구성되며, 세부 모형별로 핵심통계 및 보조통계에 기반하여 생활임금 수준이 결정되는 구조를 가짐
- 주요 통계 현황 검토
  · 생활임금 산정 시 활용되는 주요 구성 통계 현황을 정리하여 제시함
- 전문가 자문 수행
  · 생활임금 분야 전문가(대학 및 연구기관) 자문회의를 통해 세종형 생활임금 모형별 구성 통계 및 분석 결과 적정성 검토
  · 특히 전문가 자문의견에 기반하여 기존 세종형 생활임금 모형 개선방안을 도출함

2. 주요 내용

❍ **(주요 내용1) 생활임금 구성통계 현황 정리**

- 세종형 생활임금 모형별 주요 구성통계 현황으로 핵심통계 및 보조통계의 연간 단위값을 정리하여 제시함
- 기본적으로 최근 3년간(2023년~2025년) 연간 기준 구성통계 현황을 제시하며, 통계의 변화 추세를 확인함
- 구성통계별로 자료 확보가 가능한 경우에는 2026년 연간 기준 통계까지 확보하여 제시하며, 연간 기준 외에도 확보 가능한 범위(2026년 상반기 월간 통계 평균(소비자물가지수, 취업자수) 또는 2026년 1분기 통계(세종시 GRDP 증가율, 교통비))가 있을 경우 또한 제시함
- 2장에 제시된 생활임금 구성통계에서는 지역별 및 시점별 통계 비교 용이성을 위해 연간 기준(2023년~2026년) 구성통계 현황을 제시함
- 3장에서 제시된 세종형 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석결과 산출 시에는 구성통계 중 연간 기준 외에도 확보 가능한 2026년 기준 통계가 존재할 경우 기간 기준(월간 평균, 분기)을 표기하고 적용함

❍ **(주요 내용2) 세종형 생활임금 모형 기반 분석결과 제시**

- 총 6개의 세부 모형별로 도출된 시뮬레이션 분석결과를 제시함
- 각 모형별 2개씩의 세부 모형 평균값과 6개 세부 모형 전체 평균값까지 포함하면, 최종적으로 총 10개의 2027년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석결과가 제시됨

❍ **(주요 내용3) 세종형 생활임금 모형 개선 방안 제시**

- 세종형 생활임금 모형의 개선 배경을 제시함
- 세종형 생활임금 모형 개선의 주요 내용(모형 개수 축소 및 지역별고용조사 기반 신규모형 추가)과 개선 방안을 제시함

생활임금 구성통계

2장

1절 | 생활임금 구성통계 개요
2절 | 생활임금 산정을 위한 핵심통계 및 보조통계

SEJONG RESEARCH INSTITUTE

2장 | 생활임금 구성통계

1절 생활임금 구성통계 개요

❍ 본 절에서는 세종형 생활임금 모형의 세부모형을 구성하는 통계의 개요를 아래 표와 같이 제시하고자 함[3)]

- 구성통계는 핵심통계 및 보조통계로 구분하여 제시하였으며, 통계 확보가 가능한 범위 내에서 광역지자체별 비교가 가능한 통계는 17개 광역지자체 통계를 함께 정리하여 제시함

❍ 핵심통계 의미

- 핵심통계의 경우 3개 모형(임금모형/지출모형/소득모형)의 특성을 반영할 수 있는 통계를 의미함
- (임금) 생활임금
- (지출) 근로자 가구 지출규모(3인 가구)
- (소득1) 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여 합계
- (소득2) 기준중위소득(3인 가구)

❍ 보조통계 의미

- 핵심통계와 함께 세부 모형별 생활임금 산출을 위해 보조적으로 활용되는 통계를 의미함
- 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가상승률 등이 있음

---

3) 2장에서 제시된 구성통계 항목은 3장에서 제시된 세종형 생활임금 모형의 세부 모형을 구성하는 통계로 간주하였으며. 2장에서는 연간 기준(2023년~2026년) 구성통계만 제시함. 3장에서의 실제 시뮬레이션 시에는 2026년 연간 기준 통계와 함께 2026년 연간 기준 외(월간 평균 및 분기) 통계 또한 표기하고 적용함.

[표 2-1] 생활임금 구성 통계 개요

구분		통계명	출처	시점
핵심	임금	생활임금	세종특별자치시	2026
	지출	근로자가구 지출규모 (3인가구)	국가데이터처, 가계동향조사	2025
	소득1-1	상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용노동부, 사업체노동력조사	2025
	소득1-2	비상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용형태별 근로실태조사 참고하여 직접 산출	2025
	소득2	기준중위소득 (3인가구)	국가데이터처, 가계동향조사	2026
보조	주거비	주거비(43㎡, 세종)	국토교통부, 실거래가공개시스템	2025
	교육비	초중고 사교육비(세종)	국가데이터처, 교육부, 초중고 사교육비조사	2025
	문화여가비	여가활동비(세종)	문화체육관광부, 국민여가활동조사	2025
	교통비	교통비(3인가구)	국가데이터처, 가계동향조사	2025
	최저임금 상승률	최저임금 상승률	최저임금위원회	2027
	물가상승률	소비자물가 상승률(세종)	국가데이터처, 소비자물가조사	2025
	GRDP 증가율	지역내총생산	국가데이터처, 지역소득	2024
	취업자 증가율	취업자 수	국가데이터처, 경제활동인구조사	2025
	근로시간1	정규근로자 근로시간	남영식(2025)	-
	근로시간2	시간제근로자 근로시간	남영식(2025)	-
	빈곤기준선	60%	남영식(2025)	-

자료: 저자 작성.

2절 생활임금 산정을 위한 핵심통계 및 보조통계

1. 핵심통계

1) 생활임금

❍ 2026년 기준 생활임금이 가장 높은 지역은 광주, 경기, 전북이며 세종은 전국 17개 광역지자체 중 8위

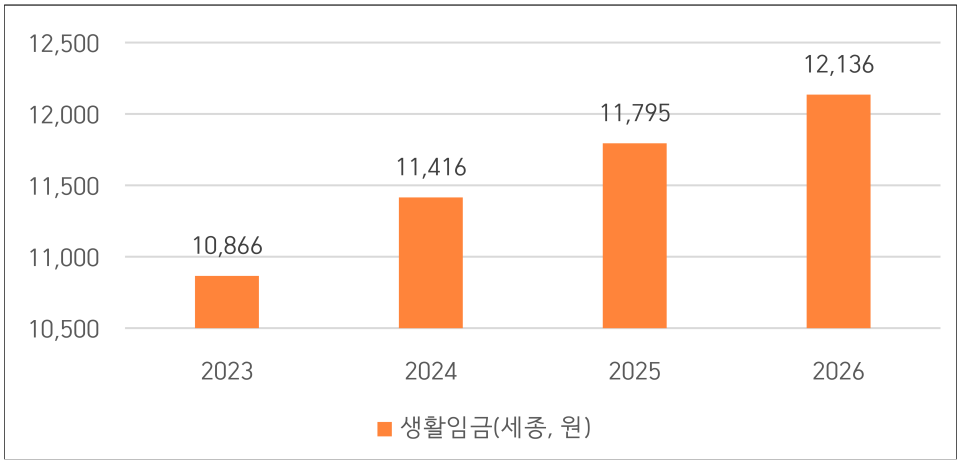
- 광주시 13,303원, 경기도 12,442원, 전북도 12,410원 순
- 세종시는 12,136원으로 2025년 대비 2.89% 증가

[표 2-2] 생활임금 현황

(단위: 원/시간, %)

지역	2023		2024		2025		2026		2026 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
서울	11,157	6	11,436	7	11,779	8	12,121	9	2.90
부산	11,074	10	11,350	15	11,917	4	12,275	5	3.00
대구	-	-	11,378	13	11,594	16	12,011	16	3.60
인천	11,123	8	11,400	12	11,630	15	12,010	17	3.27
광주	11,930	1	12,760	1	12,930	1	13,303	1	2.88
대전	10,800	16	11,210	16	11,636	14	12,043	14	3.50
울산	10,936	13	11,210	16	11,785	7	12,238	6	3.84
세종	10,866	14	11,416	10	11,795	6	12,136	8	2.89
경기	11,485	2	11,890	2	12,152	2	12,552	2	3.29
강원	11,137	7	11,415	11	11,678	12	12,087	12	3.50
충북	11,010	12	11,437	6	11,803	5	12,177	7	3.17
충남	10,840	15	11,500	5	11,730	9	12,020	15	2.47
전북	11,458	3	11,813	3	12,014	3	12,410	3	3.30
전남	11,445	4	11,730	4	11,340	17	12,305	4	8.51
경북	11,228	5	11,433	8	11,670	13	12,049	13	3.25
경남	11,021	11	11,356	14	11,701	11	12,110	10	3.50
제주	11,075	9	11,423	9	11,710	10	12,110	10	3.42

자료: 남영식(2025) 및 강훈중(2026) 참고하여 재정리함.



[그림 2-1] 생활임금(세종)

2) 가계지출

○ 근로자 3인 가구의 월평균 가계지출은 2025년 기준 590만 원으로 전년 대비 5.71% 증가

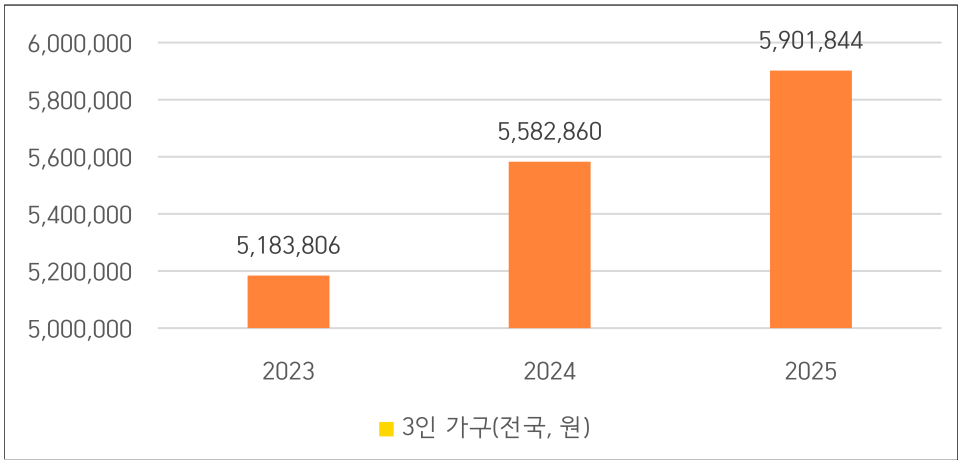
- '23년 518만 원 → '24년 558만 원 → '25년 590만 원

[표 2-3] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 가계지출

(단위: 원/월, %)

구분	2023	2024	2025	2025 기준 증가율
전체 평균(전국)	4,318,123	4,435,656	4,548,477	2.54
1인 가구(전국)	2,562,862	2,621,876	2,760,711	5.30
2인 가구(전국)	3,857,622	3,872,314	4,164,255	7.54
3인 가구(전국)	5,183,806	5,582,860	5,901,844	5.71
4인 가구(전국)	6,474,107	6,682,594	6,850,565	2.51
5인 이상 가구(전국)	6,698,294	7,193,410	7,369,277	2.44

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 가계동향조사.



[그림 2-2] 근로자가구 가구당 월평균 가계지출(3인 가구)

3) 가계소득

❍ 가계소득은 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여(사업체노동력조사)와 가구원수별 기준중위소득(가계동향조사, 가계금융복지조사)으로 구분

❍ 2025년 기준 세종시 상용근로자 정액급여는 357.8만 원이며 비상용근로자 정액급여는 172.2만 원

- 상용근로자 정액급여는 전년(349.5만 원) 대비 2.38% 증가
- 비상용근로자 정액급여는 전년(168.2만 원) 대비 2.3% 증가

· 비상용근로자 정액급여는 통계자료의 부재로 고용노동부의 근로형태별 근로실태조사에서 제시된 정규근로자 정액급여 비중을 산출한 뒤 상용근로자 정액급여에 곱한 수치로 추정

[표 2-4] 상용근로자 정액급여

(단위: 원/월, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전국	3,581,294		3,702,953		3,801,279		2.66
서울	4,070,061	1	4,223,874	1	4,343,519	1	2.83
부산	3,345,321	6	3,515,496	6	3,585,298	7	1.99
대구	3,093,981	15	3,192,813	15	3,302,388	14	3.43
인천	3,284,522	9	3,451,685	8	3,607,131	6	4.50
광주	3,156,062	13	3,283,512	13	3,289,252	15	0.17
대전	3,491,658	3	3,577,011	3	3,682,561	4	2.95
울산	3,391,727	5	3,525,274	5	3,646,138	5	3.43
세종	3,337,418	7	3,495,015	7	3,578,312	8	2.38
경기	3,644,062	2	3,786,431	2	3,921,597	2	3.57
강원	3,145,826	14	3,211,660	14	3,331,825	13	3.74
충북	3,221,767	12	3,313,895	12	3,408,935	12	2.87
충남	3,432,243	4	3,556,964	4	3,689,602	3	3.73
전북	3,004,846	17	3,119,265	16	3,202,598	16	2.67
전남	3,269,052	11	3,370,372	11	3,484,960	11	3.40
경북	3,303,136	8	3,424,033	9	3,531,001	9	3.12
경남	3,279,798	10	3,414,218	10	3,518,751	10	3.06
제주	3,013,388	16	3,114,814	17	3,148,603	17	1.08

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 고용노동부, 사업체노동력조사.

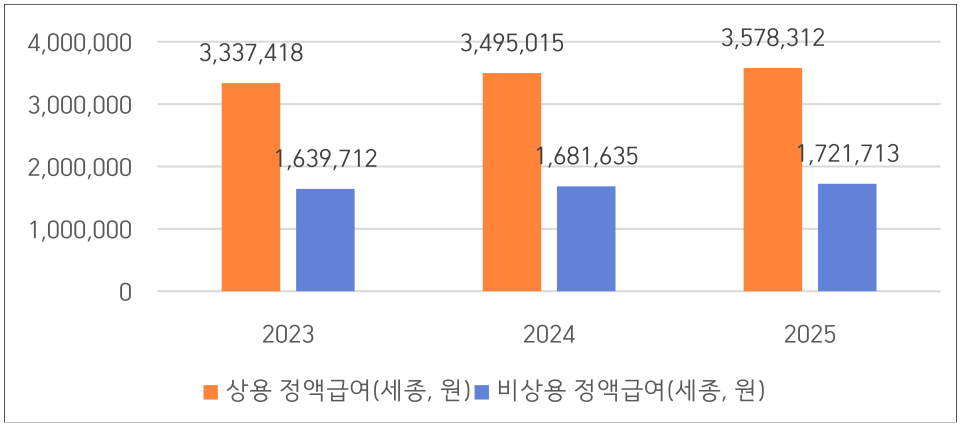
[표 2-5] 비상용근로자 정액급여

(단위: 원/월, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전국	1,759,531		1,781,685		1,828,995		2.66
서울	1,999,668	1	2,032,327	1	2,089,895	1	2.83
부산	1,643,595	6	1,691,489	6	1,725,075	7	1.99
대구	1,520,109	15	1,536,230	15	1,588,952	14	3.43
인천	1,613,724	9	1,660,787	8	1,735,580	6	4.50
광주	1,550,610	13	1,579,870	13	1,582,631	15	0.17
대전	1,715,492	3	1,721,087	3	1,771,873	4	2.95
울산	1,666,395	5	1,696,194	5	1,754,348	5	3.43
세종	1,639,712	7	1,681,635	7	1,721,713	8	2.38
경기	1,790,370	2	1,821,850	2	1,886,886	2	3.57
강원	1,545,581	14	1,545,298	14	1,603,116	13	3.74
충북	1,582,892	12	1,594,489	12	1,640,217	12	2.87
충남	1,686,301	4	1,711,442	4	1,775,261	3	3.73
전북	1,476,316	17	1,500,842	16	1,540,938	16	2.67
전남	1,606,123	11	1,621,663	11	1,676,797	11	3.40
경북	1,622,869	8	1,647,482	9	1,698,950	9	3.12
경남	1,611,403	10	1,642,759	10	1,693,055	10	3.06
제주	1,480,513	16	1,498,700	17	1,514,958	17	1.08

주: 고용노동부 고용형태별 근로실태조사의 2025년 정규근로자 정액급여와 비정규근로자 정액급여의 비중을 고려하여 산출.

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 고용노동부, 사업체노동력조사.



[그림 2-3] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여(세종)

❍ 3인 가구의 기준중위소득은 2026년 기준 535.9만 원으로 전년 대비 6.64% 증가한 수준

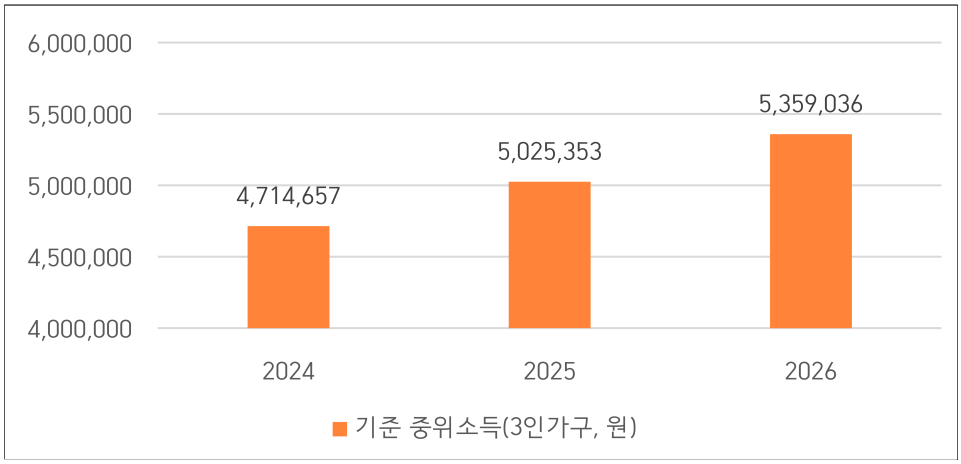
- 기준중위소득은 「국민기초생활보장법」 제20조의 제2항에 따라 중앙생활보장위원회 심의·의결을 거쳐 고시하는 국민 가구소득의 중위값을 의미
- '24년 471.5만 원 → '25년 502.5만 원 → '26년 535.9만 원

[표 2-6] 기준중위소득

(단위: 원/월, %)

가구원수	2024	2025	2026	2026년 기준 증가율
1인 가구	2,228,445	2,392,013	2,564,238	7.20
2인 가구	3,682,609	3,932,658	4,199,292	6.78
3인 가구	4,714,657	5,025,353	5,359,036	6.64
4인 가구	5,729,913	6,097,773	6,494,738	6.51
5인 가구	6,695,735	7,108,192	7,556,719	6.31
6인 가구	7,618,369	8,064,805	8,555,952	6.09

자료: 지표누리(https://www.index.go.kr), 국가데이터처, 가계동향조사, 가계금융복지조사.



[그림 2-4] 기준중위소득(3인 가구)

2. 보조통계

1) 주거비

❍ 국토교통부 실거래가 공개시스템에서 제공되는 전월세 실거래 자료에 기반하여 다음의 단계에 따라 세종시 월평균 주거비를 산출

- (단계1) 전용면적 또는 계약면적이 4인 가구 최소 거주면적(반올림 기준 43㎡)을 만족하는 세종시의 전세 및 월세 실거래 자료 확보
  · 주거면적은 근로자 삶의 질과 연관성이 높으므로, 3인 가구 최소 거주면적(36㎡)보다 넓은 4인 가구 최소거주면적(43㎡) 기준을 적용함
- (단계2) 한국부동산원의 전국주택가격동향조사 전월세전환율 자료에 기반하여 거래 건당 월간 주거비 계산
- (단계3) 계산된 월간 주거비의 산술평균값으로 월평균 주거비 산출

❍ 2025년 기준 세종시 월평균 주거비는 54.1만 원으로 전년 대비 2.39% 증가

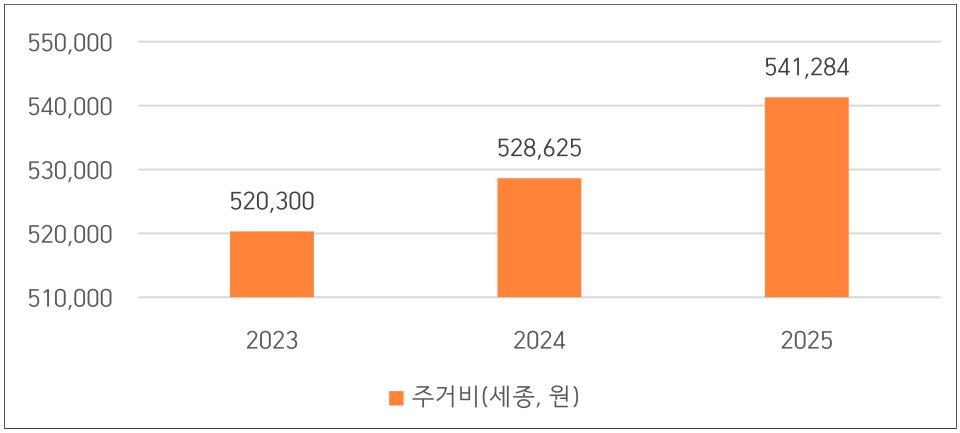
- ’23년 52.0만 원 → ’24년 52.9만 원 → ’25년 54.1만 원

[표 2-7] 월평균 주거비

(단위: 원/월, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
서울	881,280	1	926,348	1	1,031,083	1	11.31
부산	551,223	4	581,285	4	586,423	3	0.88
대구	451,044	11	433,377	13	451,901	13	4.27
인천	519,120	7	516,435	8	551,146	6	6.72
광주	457,124	10	493,273	9	497,804	11	0.92
대전	523,800	5	561,729	5	555,135	5	-1.17
울산	462,563	9	485,319	10	519,094	9	6.96
세종	520,300	6	528,625	6	541,284	7	2.39
경기	737,565	2	773,528	2	806,379	2	4.25
강원	445,249	12	437,007	12	466,022	12	6.64
충북	428,773	13	451,721	11	503,878	10	11.55
충남	513,168	8	520,567	7	530,836	8	1.97
전북	406,825	15	418,992	14	417,237	15	-0.42
전남	348,519	17	368,894	17	389,553	17	5.60
경북	417,054	14	410,716	16	396,153	16	-3.55
경남	396,020	16	413,597	15	446,865	14	8.04
제주	559,886	3	586,828	3	578,275	4	-1.46

주: 최소 주거면적(43㎡) 기준 세종시 전월세 실거래 자료와 전월세 전환율 참고하여 산출.
자료: 국토교통부, 실거래가 공개시스템; 한국부동산원, 지역별 전월세 전환율.



[그림 2-5] 월평균 주거비(세종)

2) 교육비

❍ 2025년 세종시의 초중고생 1인당 월평균 사교육비는 45.8만 원으로 전년 대비 4.18% 감소

- ’23년 46.5만 원 → ’24년 47.8만 원 → ’25년 45.8만 원

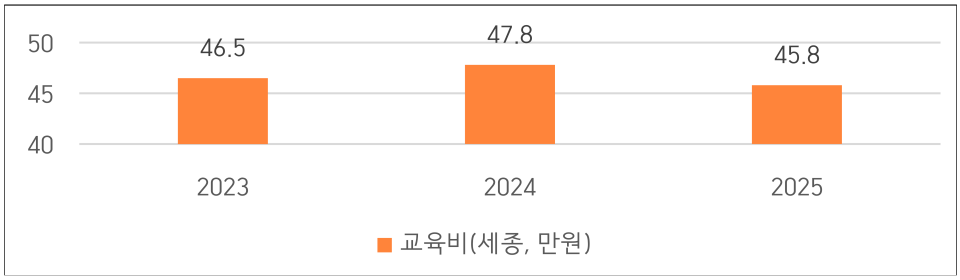
❍ 전년 대비 감소하였음에도 불구하고 광역지자체 중에서는 서울과 경기 뒤를 이어 3번째로 높은 수준

[표 2-8] 월평균 사교육비

(단위: 만원/월, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전국	43.4		47.4		45.8		-3.38
서울	62.8	1	67.3	1	66.3	1	-1.49
부산	43.4	5	48.3	3	45.6	4	-5.59
대구	45.9	4	47.8	4	44.7	5	-6.49
인천	42.4	6	45.9	6	43.8	7	-4.58
광주	39.6	8	41.3	8	37.2	9	-9.93
대전	41.0	7	45.7	7	44.3	6	-3.06
울산	36.8	9	39.9	9	39.8	8	-0.25
세종	46.5	3	47.8	4	45.8	3	-4.18
경기	46.9	2	51.3	2	49.9	2	-2.73
강원	32.4	11	33.9	16	33.3	14	-1.77
충북	32.1	13	35.2	14	33.9	13	-3.69
충남	30.8	15	35.9	12	34.5	12	-3.90
전북	30.2	16	34.4	15	33.2	15	-3.49
전남	27.9	17	32.0	17	30.9	17	-3.44
경북	31.5	14	35.6	13	32.9	16	-7.58
경남	32.4	11	37.6	11	35.3	11	-6.12
제주	34.5	10	38.4	10	36.9	10	-3.91

자료: 국가통계포털(https://kiosis.kr), 국가데이터처, 교육부, 초중고사교육비조사.



[그림 2-6] 월평균 사교육비(세종)

3) 문화여가비

❍ 2025년 세종시의 월평균 문화여가비 지출은 20.5만 원으로 전년 대비 6.18% 증가

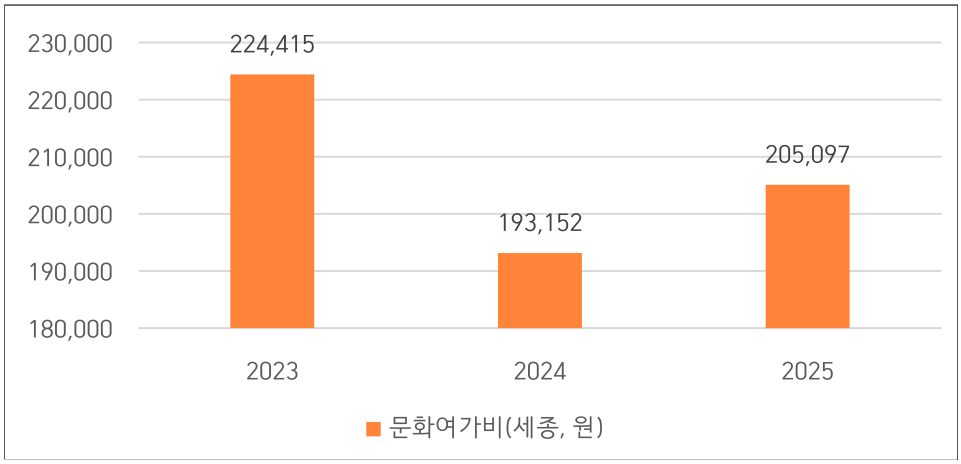
- ’23년 22.4만 원 → ’24년 19.3만 원 → ’25년 20.5만 원

[표 2-9] 월평균 문화여가비

(단위: 원/월, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전국	200,862		186,663		185,301		-0.7
서울	215,868	6	155,870	17	194,745	6	24.9
부산	242,605	2	217,018	4	239,894	2	10.5
대구	209,923	8	210,482	5	173,821	12	-17.4
인천	250,589	1	198,197	8	180,080	9	-9.1
광주	153,627	15	194,424	9	192,316	7	-1.1
대전	182,155	10	221,532	2	158,148	14	-28.6
울산	235,698	3	217,073	3	265,234	1	22.2
세종	224,415	5	193,152	10	205,097	4	6.2
경기	195,222	9	178,942	13	180,612	8	0.9
강원	211,554	7	206,034	7	172,491	13	-16.3
충북	173,862	12	179,478	12	196,781	5	9.6
충남	144,504	17	164,659	14	174,776	10	6.1
전북	149,873	16	179,731	11	133,140	15	-25.9
전남	153,718	14	158,569	16	121,309	16	-23.5
경북	168,965	13	162,003	15	174,594	11	7.8
경남	232,006	4	265,886	1	216,172	3	-18.7
제주	175,636	11	209,817	6	81,975	17	-60.9

자료: 문화예술지식정보시스템(https://policydb.kcti.re.kr), 문화체육관광부, 국민여가활동조사.



[그림 2-7] 월평균 문화여가비(세종)

4) 교통비

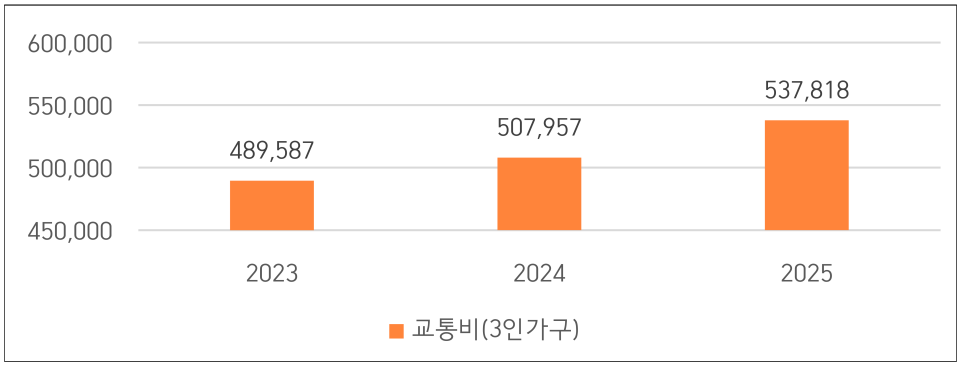
○ 전국 3인 근로자가구의 월평균 교통비는 2025년 53.8만 원으로 전년 대비 5.88% 증가

[표 2-10] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 교통비

(단위: 원/월, %)

구분	2023	2024	2025	2025 기준 증가율
전체 평균(전국)	396,513	377,897	393,075	4.02
1인 가구(전국)	223,926	211,256	228,078	7.96
2인 가구(전국)	430,798	344,464	400,297	16.21
3인 가구(전국)	489,587	507,957	537,818	5.88
4인 가구(전국)	522,090	546,386	537,175	-1.69
5인 이상 가구(전국)	546,305	689,292	618,091	-10.33

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 가계동향조사.



[그림 2-8] 월평균 교통비(3인 가구)

5) 최저임금

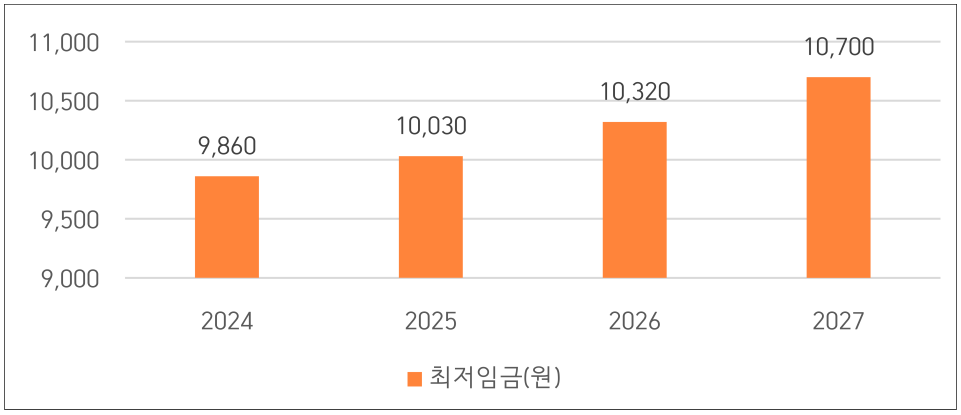
❍ 2027년 최저임금은 10,700원으로 전년 대비 3.68% 증가

[표 2-11] 최저임금

(단위: 원/월, %)

구분	2024	2025	2026	2027	2027년 기준 증가율
최저임금	9,860	10,030	10,320	10,700	3.68

자료: 최저임금위원회(https://minimumwage.go.kr), 연도별 최저임금 결정현황.



[그림 2-9] 최저임금

6) 소비자물가지수

❍ 2025년 세종시의 소비자물가지수는 116.8로 전년 대비 2.36% 증가하여 전국에서 가장 높은 수치의 증가율을 기록

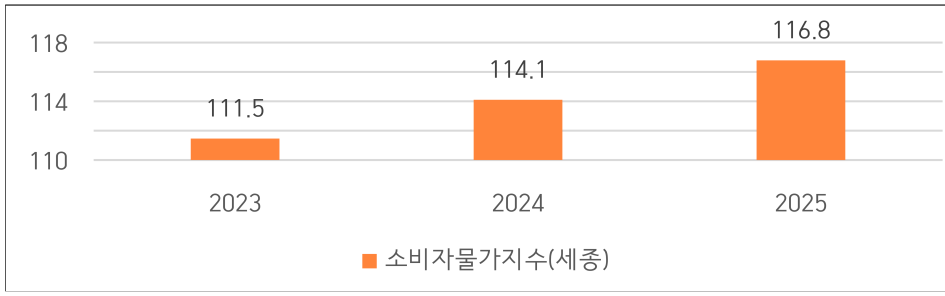
- '23년 111.5 → '24년 114.1 → '25년 116.8
- (전국) 2.13%, (세종) 2.36%, (전북) 2.22%, (경기) 2.21%

[표 2-12] 소비자물가지수

(단위: 2020=100, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	지수	순위	지수	순위	지수	순위	
전국	111.6		114.2		116.6		2.13
서울	110.9	17	113.5	17	115.8	17	2.02
부산	111.3	15	114.1	12	116.6	12	2.19
대구	111.8	8	114.2	10	116.6	13	2.06
인천	111.9	7	114.8	5	117.2	5	2.08
광주	111.8	9	114.6	6	116.8	7	1.94
대전	111.2	16	113.9	16	116.1	15	1.98
울산	111.4	14	114.0	14	116.4	14	2.11
세종	111.5	13	114.1	13	116.8	7	2.36
경기	111.6	12	114.1	11	116.7	11	2.21
강원	113.0	1	115.6	1	118.2	1	2.17
충북	112.4	2	114.8	4	117.2	4	2.10
충남	112.4	4	114.6	6	117.0	6	2.10
전북	111.6	11	114.2	9	116.8	9	2.22
전남	112.2	5	115.0	2	117.5	2	2.18
경북	112.4	2	114.9	3	117.3	3	2.09
경남	111.8	9	114.3	8	116.8	9	2.21
제주	112.0	6	114.0	14	116.0	16	1.78

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 소비자물가조사.



[그림 2-10] 소비자물가지수(세종)

7) 지역내총생산

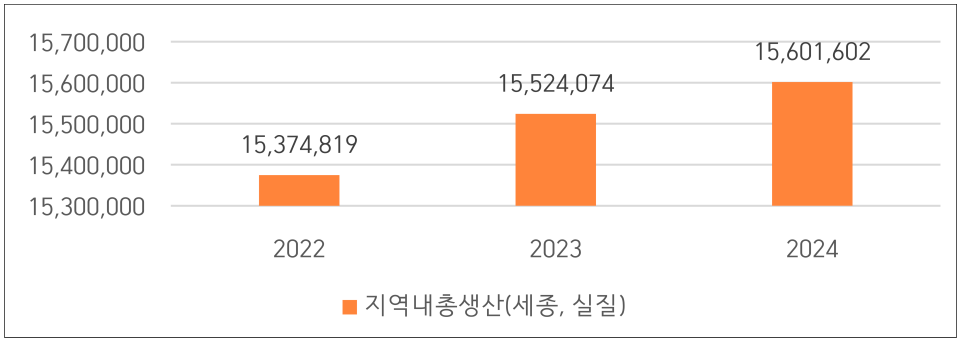
❍ 2024년 세종시의 실질 지역내총생산은 15조 6,016억 200만 원으로 전년 대비 0.5% 증가

[표 2-13] 지역내총생산(실질)

(단위: 백만원, %)

지역	2022		2023		2024		2025 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전국	2,214,901,682		2,250,138,349		2,295,341,811		2.01
서울	504,359,507	2	509,686,916	2	514,920,631	2	1.03
부산	102,497,863	7	105,247,283	7	108,065,523	7	2.68
대구	67,070,053	11	67,161,010	11	66,631,619	11	-0.79
인천	106,604,503	6	112,988,570	6	116,477,164	6	3.09
광주	47,950,970	15	48,319,030	15	49,500,789	15	2.45
대전	48,631,895	14	49,627,364	14	50,622,206	14	2.00
울산	75,151,722	10	78,963,131	10	81,648,654	10	3.40
세종	15,374,819	17	15,524,074	17	15,601,602	17	0.50
경기	571,942,091	1	577,310,292	1	597,825,993	1	3.55
강원	55,031,064	13	56,387,533	13	56,169,890	13	-0.39
충북	83,583,153	9	82,957,351	9	81,746,448	9	-1.46
충남	133,543,615	3	133,617,103	3	135,065,463	3	1.08
전북	58,988,748	12	58,395,707	12	59,321,350	12	1.59
전남	84,275,132	8	86,268,736	8	89,183,216	8	3.38
경북	115,612,472	5	118,366,159	5	119,349,192	5	0.83
경남	121,090,992	4	124,804,664	4	128,829,903	4	3.23
제주	23,364,427	16	24,143,175	16	24,229,274	16	0.36

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 국민계정; 지역소득.



[그림 2-11] 지역내총생산(세종, 실질)

8) 취업자 수

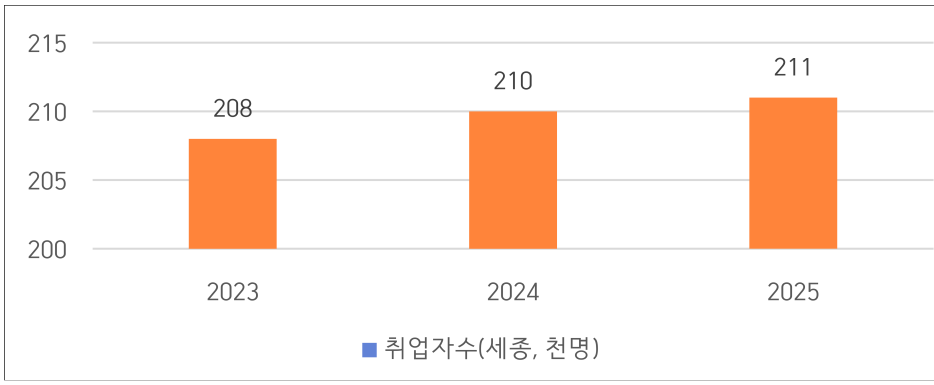
❍ 2025년 세종시 취업자 수는 21.1만 명으로 전년 대비 0.48% 증가

[표 2-14] 취업자 수

(단위: 천명, %)

지역	2023		2024		2025		2025 증가율
	인원	순위	인원	순위	인원	순위	
전국	28,416		28,576		28,769		0.68
서울	5,174	2	5,228	2	5,198	2	-0.57
부산	1,691	5	1,688	5	1,698	5	0.59
대구	1,247	8	1,215	8	1,214	8	-0.08
인천	1,655	4	1,696	4	1,715	4	1.12
광주	769	14	774	14	776	14	0.26
대전	797	13	789	13	811	13	2.79
울산	572	15	572	15	575	15	0.52
세종	208	17	210	17	211	17	0.48
경기	7,653	1	7,732	1	7,788	1	0.72
강원	841	12	844	12	855	12	1.30
충북	939	11	951	11	976	11	2.63
충남	1,248	7	1,264	7	1,297	7	2.61
전북	983	10	988	10	979	10	-0.91
전남	1,019	9	1,004	9	997	9	-0.70
경북	1,462	6	1,462	6	1,479	6	1.16
경남	1,760	3	1,758	3	1,799	3	2.33
제주	401	16	400	16	403	16	0.75

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 경제활동인구조사.



[그림 2-12] 취업자 수 (세종)

세종형 생활임금 모형 시뮬레이션 분석결과

3장

1절 | 세종형 생활임금 모형 개요
2절 | 세종형 생활임금 모형 시뮬레이션 분석결과

3장 | 세종형 생활임금 모형 시뮬레이션 분석결과

1절 세종형 생활임금 모형 개요

❍ 본 절에서는 세종형 생활임금 모형에 기반하여 2027년 세종시 생활임금 수준에 대한 시뮬레이션 분석을 진행하기에 앞서 세종형 생활임금 모형 개요에 대해서 설명하고자 함

- 세종형 생활임금 모형은 남영식(2024)에서 제안된 모형으로 세종시 생활임금 산정을 위해 필요한 통계들로 구성된 생활임금 산정식을 의미함
- 세종형 생활임금 모형은 앞서 1장 및 2장에서 언급된 바와 같이 임금모형, 지출모형, 소득모형의 3개 모형으로 구성되어 있으며, 모형별로 각각 2개씩의 세부 모형으로 구성됨
- 모형별로 2개씩의 세부 모형을 구성한 이유는 다양한 관점에서 세종시 생활임금을 산출하여 세종시 생활임금 산정을 위한 기초자료를 풍부하게 제공하기 위함임
- 생활임금의 경우 최저임금과는 달리 지자체별로 재정 여건 등의 종합적인 상황을 고려하여 각각 다르게 결정되기 때문에 표준화된 산정식을 제공하기 어렵기에 이를 보완하기 위해 다양한 관점을 반영하고자 함

❍ 세종형 생활임금 모형 및 모형별 구성식은 다음과 같음

- 세종형 생활임금 모형 및 모형별 구성식의 효과적인 표기를 위해 주요 구성항목을 아래 표와 같이 먼저 정리하여 제시함

[표 3-1] 세종형 생활임금 모형 및 주요 구성 항목

구분	세부	구성 항목
임금 모형 (M1)	M1-1	임금(ⓐ), 물가 상승률(ⓑ), 지역내총생산(GRDP) 증가율(ⓒ), 취업자 수 증가율(ⓓ)
	M1-2	임금(ⓐ), 최저임금 상승률(ⓔ)
지출 모형 (M2)	M2-1	지출(ⓕ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ), 보완조정률(ⓗ)
	M2-2	지출(ⓕ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ), 보완조정률(ⓗ)
소득 모형 (M3)	M3-1	소득1(ⓞ & ⓟ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ)
	M3-2	소득2(ⓠ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ)

- ⓐ : 생활임금(2026년)
- ⓑ : 세종시 물가 상승률(소비자물가)(2026년, 추정)
- ⓒ : 세종시 지역내총생산(GRDP) 증가율(2026년, 추정)
- ⓓ : 세종시 취업자 수 증가율(2026년, 추정)
- ⓔ : 최저임금 상승률(2027년)
- ⓕ : 근로자가구(3인 가구) 가계지출(2026년, 추정)
- ⓖ : 빈곤기준선(0.6)
- ⓗ : 보완조정률(0.4)
- ⓘ : 주거비(2025년)
- ⓙ : 교육비(2025년)
- ⓚ : 문화여가비(2025년)
- ⓛ : 교통비(2026년, 추정)
- ⓜ : 정규근로자 근로시간(209시간)
- ⓝ : 시간제근로자 근로시간(156시간)
- ⓞ : 상용근로자 정액급여(2025년)
- ⓟ : 비상용근로자 정액급여(2025년, 추정)
- ⓠ : 기준중위소득(3인 가구)(2026년)

- **(임금 모형, M1)** 생활임금을 핵심 통계로 간주하고, 물가상승률, GRDP 증가율, 취업자 수 증가율을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정을 위한 구성식은 다음과 같음

· **(M1-1)** [(ⓐ) × (1+ⓑ+ⓒ-ⓓ)]

· **(M1-2)** [(ⓐ) × (1+ⓔ)]

▣ 임금 모형(M1)의 개념적 설명
- '생활임금' 수준(원/시간)을 생활임금 산정 기준값으로 간주함
- (M1-1) 기준값에 '근로자 1인당 생산 가치 증가분'을 반영하여 생활임금 산정함
- (M1-2) 기준값에 '최저임금 증가분'을 반영하여 생활임금 산정함

- **(지출 모형, M2)** 가계지출을 핵심 통계로 간주하고, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률 등을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정식은 다음과 같음

· **(M2-1)** [(ⓕ)×ⓖ + (ⓘ+ⓙ+ⓚ)×ⓗ)] × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

· **(M2-2)** [(ⓕ)×ⓖ + (ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)×ⓗ)] × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

▣ 지출 모형(M2)의 개념적 설명
- 월평균 '가계지출(근로자가구, 3인 기준)' 수준(원/월)에 빈곤기준선(0.6배)을 적용한 값을 생활임금 산정 기준값으로 간주함(세종시 특성 반영한 조정값 적용)
- (M2-1) 기준값에 '주거비, 교육비, 문화여가비, 물가 상승률'을 추가적으로 반영함
- (M2-2) M2-1에서 제시된 값에 '교통비'를 추가적으로 반영함

- **(소득 모형, M3)** 소득(소득1 & 소득2)을 핵심 통계로 간주하고, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률 등을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정식은 다음과 같음

· **(M3-1)** [(ⓞ&ⓟ 합계)+(ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)] × ⓖ × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

· **(M3-2)** [(ⓠ)+(ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)] × ⓖ × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

▣ 소득 모형(M3)의 개념적 설명

- 월평균 '근로자소득' 및 '가계소득' 수준(원/월)에 빈곤기준선(0.6배)을 적용한 값을 생활임금 산정 기준값으로 간주함(전국 평균값 적용)
→ (근로자소득) 상용근로자 소득 및 비상용근로자 소득 평균값 적용
→ (가계소득) 기준중위소득(3인 가구) 적용
- (M3-1) '근로자소득' 기준값에 '주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률'을 추가적으로 반영함
- (M2-2) '가계소득' 기준값에 '주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률'을 추가적으로 반영함

※ 위에 제시된 모형별 구성식은 생활임금 모형별 구성식을 직관적으로 설명하기 위한 식이며, 해당 모형 기반 실제 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석을 위한 모형별 실제 산식은 [부록]에 별도로 제시함

❍ 세종형 생활임금 모형에 기반하여 세종시 생활임금 관련 시뮬레이션 분석을 진행 시 다음의 사항들을 고려함

- **(세부 모형별 시뮬레이션 분석결과 제시)** 6개 세부 모형별 시뮬레이션 분석결과와 함께, 모형별(임금 모형, 지출 모형, 소득 모형) 세부 모형 평균 및 전체 세부 모형 평균 또한 제시함(총 10개 시뮬레이션 제시)
- **(구성통계 시점에 따른 물가 반영 차별화)** 세종형 생활임금 모형 및 세부 모형별로 구성통계 시점에 따라 물가 반영을 차별화함
  · 본 연구의 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 기초자료로 활용되기 때문에 기준 시점을 2027년으로 간주하였으며, 세부 모형별로 기준 시점을 고려하여 생활임금 산정 시 일부 구성통계의 물가 반영에 차별화를 둠
  · 예를 들어 시뮬레이션 분석 시 세부 모형별로 핵심통계 및 보조통계가 2025년 자료일 경우에는 물가 상승률을 두 번 반영하였고, 2026년 자료일 경우 물가 상승률을 한 번 반영하는 방식으로 차별화함
- **(구성통계 최근 시점 및 지역 특성 반영 위해 추정치 산출)** 세부 모형별로 구성통계의 최근 시점 및 지역 특성을 반영하기 위해, 확보 가능한 범위 내에서 기존 자료 기반의 추정치를 산출함

· 구성 통계 중 추정치를 산출하여 적용한 통계 항목 및 항목별 산출 방식은 다음과 같음

▶ 물가 상승률(소비자물가지수, 2026년 기준)

- 세종시 소비자물가지수의 2026년 1월부터 6월까지 평균을 2026년 연평균 값으로 간주함
- 2026년 기준 물가 상승률 추정치는 세종시 소비자물가지수의 2025년 1월부터 6월까지 평균 대비 2026년 1월부터 6월까지 평균의 상승률(2.65%)로 산출됨

[표 3-2] 물가 상승률 추정치

(단위: 2020 기준 = 100, %)

구분	2025(1월-6월) 소비자물가지수 평균	2026(1월-6월) 소비자물가지수 평균	동기 대비 2025 기준 상승률
세 종	116.3	119.4	2.65

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 소비자물가조사.

▶ 취업자 수 증가율(2026년 기준)

- 세종시 취업자 수의 2026년 1월부터 6월까지 평균을 2026년 연평균 값으로 간주함
- 2026년 기준 취업자 수 증가율 추정치는 세종시 취업자 수의 2025년 1월부터 6월까지 평균 대비 2026년 1월부터 6월까지 평균의 상승률(1.98%)로 산출됨

[표 3-3] 취업자 수 증가율 추정치

(단위: 천명, %)

구분	2025(1월-6월) 취업자 수	2026(1월-6월) 취업자 수	동기 대비 2025 기준 증가율
세종	211	215	1.98

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 경제활동인구조사.

▶ 지역내총생산(GRDP) 증가율(2026년 기준)

- 세종시 지역내총생산(GRDP)의 연간 자료는 2024년까지 제공되었으나, 가장 최근 공표(2026년 6월 29일 공표)된 '2026년 1/4분기 실질 지역내총생산(실험통계, 국가데이터처)'의 증가율을 적용하여 지역내총생산의 2024년부터 2026년 1분기 값까지 제시함
- 세종시 실질 지역내총생산의 전년 대비 증가율은 가장 최근 시점인 2026년 1분기 기준 전년 동기 대비 증가율인 3.2%를 적용함

[표 3-4] 세종시 지역내총생산(실질) 증가율 추정치(실험통계)

(단위: %)

구분	2026(1분기)
지역내총생산 증가율 (세종, 실질)	3.2

자료: 2026년 1/4분기 실질 지역내총생산(잠정)(국가데이터처, 2026년 6월 29일).

▶ 교통비 추정치(2026년 기준)

- 지출모형 및 소득모형에서 보조통계로 활용된 교통비의 경우 가계지출(3인 가구)의 구성 항목 중 일부이며, 2026년 1분기 자료를 2026년 교통비 연평균 추정치로 간주함

[표 3-5] 교통비 추정치(3인 가구)

(단위: 원/월, %)

구분	2026(1분기)
3인 가구 교통비 (전국)	490,499

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 가계동향조사.

▶ 가계지출 추정치(2026년 기준)

- 지출 모형에서 핵심통계로 활용된 가계지출(3인 가구)의 경우 2026년 1분기 자료를 2026년 가계지출 연평균 값으로 간주함
- 가계지출의 경우 전국 평균으로 제공되고 있으나, 여기에 세종시 특성을

반영하기 위해 다음의 작업을 수행함

- **(작업1)** 2026년 가계지출 연평균 값에서 특정 항목을 삭제함
- **(작업2)** 삭제된 항목과 매칭 가능하면서 세종시 특성이 드러난 항목을 반영하여 보정된 2026년 가계지출 추정치를 산출함

- **(삭제항목)** 실제주거비, 오락·문화, 학생학원교육
- **(추가항목)** 세종시 주거비(직접산출), 세종시 문화여가비(문체부, 국민여가활동조사), 세종시 월평균 사교육비(국가데이터처·교육부, 초중고사교육비조사)

※ 추가항목은 2025년 기준이므로 반영 시 2026년 기준 물가상승률 반영함
※ 보정된 가계지출 추정치에 **빈곤기준선(0.6)**을 동일하게 반영함
※ 지출 모형에서는 이에 더하여 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비 항목에 대해서 **보완조정률(0.4)**를 추가로 반영하여, 근로자의 삶의 질 개선에 기여할 수 있는 생활임금을 산출하고자 함
※ 가계지출 보정 방식은 남영식(2025)에서 적용된 방식을 참고함

[표 3-6] 가계지출 추정치(3인 가구)

(단위: 원/월)

구분		2026(1분기)
3인 가구 (전국)	원본 자료	6,188,445
	특정 항목 삭제	5,599,778
	특정 항목 보완	6,836,075

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 국가데이터처, 가계동향조사.

2절 세종형 생활임금 모형 시뮬레이션 분석결과

1. 임금모형 분석결과

❍ 임금모형은 2개의 세부 모형으로 구성되며, 세부 모형별 분석결과, 세종시 생활임금은 12,583원/시간~12,606원/시간 으로 나타남

- **(M1-1)** 생활임금은 12,606원/시간 으로 산출됨
- **(M1-2)** 생활임금은 12,583원/시간 으로 산출됨
- **(M1 평균)** 평균 생활임금은 12,594원/시간 으로 산출됨

[표 3-7] 임금모형 구성요소

(단위: 원/시간, %)

항목	값
생활임금(2026년)	12,136
최저임금 상승률(2027년)	3.68
물가 상승률(2026년, 추정)	2.65
지역내총생산 증가율(2026년, 추정)	3.20
취업자 수 증가율(2026년, 추정)	1.98

자료: 저자 작성.

[표 3-8] 임금모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과

(단위: 원/시간)

항목		값 (2026년 대비 증가율)
임금 모형 (M1)	M1-1	12,606 **(3.87%)**
	M1-2	12,583 **(3.68%)**
평균(M1)		12,594 **(3.78%)**

자료: 저자 작성.

2. 지출모형 분석결과

❍ 지출모형은 2개의 세부 모형으로 구성되며, 세부 모형별 분석결과, 세종시 생활임금은 12,926원/시간~13,478원/시간 으로 나타남

- **(M2-1)** 생활임금은 12,926원/시간 으로 산출됨
- **(M2-1)** 생활임금은 13,478원/시간 으로 산출됨
- **(M2 평균)** 평균 생활임금은 13,202원/시간 으로 산출됨

[표 3-9] 지출모형 구성요소

(단위: 원/월, %, 시간)

항목	값
근로자가구 가계지출(3인 가구)(2026년, 추정)	6,836,075
빈곤기준선	0.6
보완조정률	0.4
주거비(2025년)	541,284
교육비(2025년)	458,000
문화여가비(2025년)	205,097
교통비(2026년, 추정)	490,499
물가 상승률(2026년, 추정)	2.65
정규근로자 근로시간	209
시간제근로자 근로시간	156

자료: 저자 작성.

[표 3-10] 지출모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과

(단위: 원/시간)

항목		값 (2026년 대비 증가율)
지출 모형 (M2)	M2-1	12,926 **(6.51%)**
	M2-2	13,478 **(11.06%)**
평균(M2)		13,202 **(8.78%)**

자료: 저자 작성.

3. 소득모형 분석결과

❍ 소득모형은 2개의 세부 모형으로 구성되며, 세부 모형별 분석결과, 세종시 생활임금은 12,440원/시간~12,582원/시간 으로 나타남

- **(M3-1)** 생활임금은 12,440원/시간 으로 산출됨
- **(M3-2)** 생활임금은 12,582원/시간 으로 산출됨
- **(M3 평균)** 평균 생활임금은 12,511원/시간 으로 산출됨

[표 3-11] 소득모형 구성요소

(단위: 원/월, 시간, %)

항목	값
상용근로자 정액급여(세종)(2025년)	3,578,312
정규근로자 근로시간	209
비상용근로자 정액급여(세종)(2025년, 추정)	1,721,713
시간제근로자 근로시간	156
기준중위소득(3인 가구)(2026년)	5,359,036
빈곤기준선	0.6
주거비(2025년)	541,284
교육비(2025년)	458,000
문화여가비(2025년)	205,097
교통비(2026년, 추정)	490,499
소비자물가 상승률(2026년, 추정)	2.65

자료: 저자 작성.

[표 3-12] 소득모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과

(단위: 원/시간)

항목		값 (2026년 대비 증가율)
소득 모형 (M3)	M3-1	12,440 **(2.50%)**
	M3-2	12,582 **(3.67%)**
평균(M3)		12,511 **(3.09%)**

자료: 저자 작성.

4. 분석결과(종합)

❍ 본 연구에서 3개 모형(6개 세부 모형)에 기반한 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 12,440원/시간~13,478원/시간 으로 나타남

- 3개 모형 중 생활임금 평균이 가장 높은 모형은 지출 모형으로 13,202원/시간 으로 나타남
- 6개 세부 모형별 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 12,769원/ 시간 으로 나타남

[표 3-13] 생활임금 시뮬레이션(종합 정리)

(단위: 원/시간)

구분	세부	시뮬레이션 분석 결과 (2026년 대비 증가율)	시나리오별 평균 (2026년 대비 증가율)
임금 모형 (M1)	M1-1	12,606 **(3.87%)**	12,594 **(3.78%)**
	M1-2	12,583 **(3.68%)**	
지출 모형 (M2)	M2-1	12,926 **(6.51%)**	13,202 **(8.78%)**
	M2-2	13,478 **(11.06%)**	
소득 모형 (M3)	M3-1	12,440 **(2.50%)**	12,511 **(3.09%)**
	M3-2	12,582 **(3.67%)**	
전체 평균		12,769 **(5.22%)**	

자료: 저자 작성.

세종형 생활임금 모형 개선 방안

4장

1절 | 세종형 생활임금 모형 개선 배경
2절 | 세종형 생활임금 모형 개선 방안

4장 | 세종형 생활임금 모형 개선 방안

1절 세종형 생활임금 모형 개선 배경

❍ 본 절에서는 기존에 제시된 세종형 생활임금 모형 개선을 모색하게 된 배경 및 개선을 위한 방향성에 대해서 설명하고자 함

❍ 먼저 기존 세종형 생활임금 모형을 살펴보면 세종시 생활임금 산정에 활용하기 위해 생활임금 산정에 활용되는 핵심통계의 유형에 따라서 남영식(2024)에서 제안된 모형임

- 남영식(2024)에서는 다음의 사항을 고려하여 세종형 생활임금 모형을 설정하고자 하였음

· **(고유성)** 생활임금 산정 과정에서 적용 가능한 범위 내에서 세종시 지역특성을 반영할 수 있는 통계 자료를 적용할 수 있도록 함

· **(수용성)** 표준화된 산정 기준 제공이 어려운 생활임금 특성 상 산정 기준의 다양성을 고려할 수 있도록 함

· **(효율성)** 2023년까지는 타 광역지자체의 생활임금 산정식을 참고하여 3개 모형 내에 10개 세부 모형이 구성되는 방식으로 시뮬레이션 분석을 진행하였으나, 효과적인 의사 결정을 위해 세부 모형을 6개로 축소함

- 이렇게 제안된 모형을 활용하여 2025년 및 2026년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 진행함

· 2025년 및 2026년에 진행된 세종형 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석결과는 세종시 생활임금위원회에서 생활임금 심의를 위한 기초자료로 활용되었으나, 기존 모형에 기반한 시뮬레이션 분석결과에서 개선이 필요한 사항들을 인지함

❍ 기존 세종형 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석결과 산출 경험을 통해서 개선이 필요하다고 인지한 사항들은 다음과 같음

- **(모형간 분석결과 격차 축소 필요)** 모형간 생활임금 시뮬레이션 격차가 다소 크게 나타남
  - · **(세부모형 기준 2025년 생활임금 분석결과 격차)** 가장 낮은 생활임금 수준은 소득모형(M3-2)에서 11,585원(전년 대비 1.48% 증가)으로 산출되었으며, 가장 높은 생활임금 수준은 지출모형(M2-2)에서 12,409원(전년 대비 8.70% 증가)으로 산출되어, 증가율 기준으로 6.22%p 격차가 발생하는 것으로 나타남
  - · **(세부모형 기준 2026년 생활임금 분석결과 격차)** 가장 낮은 생활임금 수준은 임금모형(M1-1)에서 11,865원(전년 대비 0.59% 증가)으로 산출되었으며, 가장 높은 생활임금 수준은 지출모형(M2-2)에서 12,909원(전년 대비 9.45% 증가)으로 산출되어, 증가율 기준으로 8.86%p 격차가 발생하는 것으로 나타남
  - · **(모형 기준 생활임금 분석결과 격차 종합)** 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석결과는 구성통계의 업데이트 상황에 따라서 산출되기 때문에 미리 예측할 수 없지만, 2년간 실제 분석결과의 평균 수치를 비교해보면 지출모형(M2)이 가장 높은 수준(2년간 평균 전년 대비 6.64% 증가)으로, 소득모형(M3)가 가장 낮은 수준(2년간 평균 전년 대비 2.46% 증가)으로 산출되었고, 그 격차는 4.18%p로 나타남
- **(의사결정에 필요한 적정 정보 제공 필요)** 세부모형(6개) 및 세부모형별 평균(3개), 전체모형 평균(1개)까지 하면 총 10개의 시뮬레이션 값이 제시되어, 생활임금 심의 의사결정에 필요한 정보보다 다소 많은 정보를 제시함
  - · 세종시 생활임금위원회에서 생활임금 수준 결정을 위한 심의 시에 시뮬레이션 분석결과로 제시되는 모든 결과값을 활용하지 않으므로, 기존 모형에서 제공 가능한 10개의 시뮬레이션 분석결과보다 축소된 개수의 결과를 제공할 필요가 있다고 판단됨

- **(지출모형의 강한 가정 적용에 대한 한계 검토 필요)** 지출모형의 경우 가계동향조사의 근로자가구(3인 가구) 가계지출 통계를 핵심통계로 활용하며, 3인가구에서 1인은 정규근로자로 1인은 비정규근로자로 일한다는 강한 가정이 반영됨
  - 핵심통계에 해당하는 가계지출의 경우에도 전국 평균 근로자가구(3인 가구)의 가계지출 항목에서 주거비, 교육비, 문화여가비 등에 대한 항목을 기존 항목에서 삭제하고, 세종시 특성을 반영할 수 있는 항목을 대체하였으나, 이것이 세종시의 가계지출을 의미한다고 간주하는 것은 강한 가정에 해당함
  - 보조통계 적용 시에도 비율 및 항목 선정이 합리적이라는 가정 하에 모형이 구성되지만, 자의성이 배제되기 어려워 이 또한 강한 가정으로 간주할 수 있음
  - 그러므로 지출모형의 강한 가정에 대한 한계를 개선할 수 있을지에 대한 검토가 필요함
- **(소득모형 구성통계 정합성 검토 필요)** 소득모형의 경우 핵심통계는 소득 관련 통계이지만 보조통계로 지출 관련 통계가 적용되어 통계 특성상 정합성 검토 필요
  - 기존 생활임금 모형에서 소득모형의 경우 핵심통계는 세종시 상용 및 비상용근로자 정액급여 합계(비상용근로자 정액급여는 추정치)와 3인 가구 기준중위소득으로 간주함
  - 생활임금 산정 시 핵심통계에서 빈곤기준선에 해당하는 0.6을 반영하기 때문에, 이를 보완하기 위한 보조통계로서 가계지출에 해당하는 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비 등을 보완조정률 0.4를 곱해서 반영함
  - 이때 핵심통계는 소득에 대한 수치이지만 보조통계는 지출에 대한 수치가 적용되므로 이에 대한 정합성 보완이 필요할 것으로 판단됨

2절 세종형 생활임금 모형 개선 방안

1. 세종형 생활임금 모형 개선 주요 내용

❍ 앞서 세종형 생활임금 모형 개선 배경에서 제시한 내용들을 바탕으로 모형을 개선하기 위해 검토할 주요 내용은 다음과 같음

- **(주요 내용1) 모형 개수 축소((기존) 6개 → (축소) 2개)**
  - 모형 개수 축소의 경우 앞서 개선 배경에서 설명한 '모형간 분석결과 격차 축소', '의사결정에 필요한 적정 정보 제공', '지출모형의 강한 가정 적용에 대한 한계 '와 연계되는 내용임
  - **(기존 모형)** 3개 모형(M1~M3) 및 6개 세부모형(M1-1~M3-2)
  - **(기존 모형 개수 축소)** 2개 모형(M1-1~M1-2)만 반영
  - **(축소 기준)** 기존 모형에서 세종시 특성 반영이 제한적이면서 평균적으로 가장 낮은 생활임금(소득모형(M3)) 또는 가장 높은 생활임금(지출모형(M2))을 산출한 모형을 제외하였으며, 세종시 특성을 반영하는 모형(임금모형(M1))의 세부모형 2개는 유지함
  - **(기대효과)** 전체 모형 개수의 간소화하면서 세종시 특성이 반영된 모형을 부각시키는 동시에, 모형별 시뮬레이션 분석결과 간 격차를 줄이는 효과를 달성할 수 있음
- **(주요 내용2) 지역별고용조사 기반 신규모형(1개) 추가**
  - 지역별고용조사 기반 신규모형 추가는 '소득모형 구성통계 정합성 검토'와 연계되는 내용임
  - 지역별고용조사 통계는 국가데이터처 사회통계국 고용통계과에서 관리하는 통계로서, 지역고용정책 수립에 필요한 시군구 단위의 고용현황을 파악할 수 있는 기본통계를 생산제공하는 것을 목적으로 함
  - 소득모형을 개선하기 위해서 지역별고용조사 통계를 활용하는 이유는 세종시 가구의 임금근로자를 중심으로 평균적인 근로소득 수준 및 근로시간을 파악할 수 있기 때문임

· 물론 지역별고용조사 통계에서 모든 세종시 가구의 임금근로자 근로소득 수준 및 근로시간을 파악할 수는 없지만, 조사 대상 제한적으로라도 신뢰할 수 있는 국가통계를 바탕으로 해당 내용을 파악하여 세종시 임금근로자 근로소득 관련 가구별 평균시급을 산출할 수 있기 때문에 소득모형 개선을 위해 활용할 수 있다고 판단됨

· **(추가 기준)** 세종시 임금근로자 소득을 반영하면서 핵심통계 및 보조통계간 정합성 이슈가 발생하지 않는 신규모형을 추가하고자 하였으며, 이 과정에서 근거자료 확보를 위해 지역별고용조사 통계를 활용함

· **(기대효과)** 기존 소득모형보다 모형 산정식을 간소화하면서, 세종시 임금근로자의 실제 소득 및 근로시간을 반영하여 세종형 모형으로서의 정합성을 제고할 수 있음

2. 세종형 생활임금 모형 개선 방안

❍ 앞서 세종형 생활임금 모형 개선 주요 내용에서 언급한 내용들을 참고하여 세종형 생활임금 모형 개선 방안을 다음과 같이 제안하고자 함

- **노동생산성모형(M1)**

· **(개념)** 생활임금을 핵심통계로 간주하고, 노동생산성 향상 정도를 반영하는 모형

· 기존 모형 중 임금모형(M1-1)과 동일함

- **최저임금모형(M2)**

· **(개념)** 생활임금을 핵심통계로 간주하고, 최저임금 증가 정도를 반영하는 모형

· 기존 모형 중 임금모형(M1-2)과 동일함

- **근로자소득모형(M3)**

· **(개념)** 임금근로자 소득 기반의 가구별 평균시급 중위값을 핵심통계로 간주하고 빈곤기준선을 반영하는 모형

· 기존 모형 구성 중에 있었던 소득모형을 적용하지 않고 지역별고용조사 통계 기반으로 새롭게 재구성한 모형임

· **(핵심통계)** 지역별고용조사에 제시된 세종시 3인 가구의 임금근로자 월평균급여과 근로시간 정보를 바탕으로 가구 단위 평균시급을 산출한 뒤, 그 중위값을 소득모형의 핵심통계로 간주함

· **(빈곤기준선)** 빈곤기준선은 0.6을 적용함

❍ 개선된 근로자소득모형(M3) 구성통계 및 산정식 설명

- 구성통계 설명

· **(세종시 3인 가구 월평균 근로소득)** 2024년 하반기 지역별고용조사 내용 중, 가구원 수가 3인인 가구를 추출한 뒤, 해당 가구의 임금근로자 월평균급여를 반영함

· **(세종시 3인 가구 근로시간)** 2024년 하반기 지역별고용조사 내용 중, 가구원 수가 3인인 가구를 추출한 뒤, 해당 가구의 임금근로자 근로시간을 반영함

- 구성통계 단계별 처리 및 근로자소득모형(M3) 기반 생활임금 산출 과정

· **(1단계)** 2024년 하반기 지역별고용조사 원본자료 확보(국가데이터처 마이크로데이터)

· **(2단계)** 지역별고용조사 원본자료 중 세종시 3인 가구 내 임금근로자 필터링

· **(3단계)** 필터링된 대상자의 월평균급여 및 근로시간 활용하여 시급 산출

· **(4단계)** 3단계에서 산출된 시급 중에서 최저임금 미만에 해당하는 대상자 삭제

· **(5단계)** 4단계에서 확정된 대상자 중 가구단위로 월평균급여 및 근로시간 합산한 뒤 가구별 평균시급을 산출하고, 여기에서 중위값 선정

· **(6단계)** 5단계에서 선정된 중위값에 물가상승률을 반영하고, 빈곤기준선을 적용하여 소득모형 기반 생활임금 산출 완료

- **개선된 근로자소득모형(M3) 산정식**
  - 세종시 3인 가구 임금근로자 평균시급 중위값(2024년 기준) * 빈곤기준선(0.6) * 물가상승률(2027년 기준)
  - 물가상승률(2027년 기준)은 2025년 기준(1회) 및 2026년 추정치(2회)를 반영하여, 2027년 기준의 물가상승률이 반영될 수 있도록 산출함
  - **(근로자소득모형(M3) 기반 시뮬레이션 분석결과) 12,761원/시간**

[표 4-1] 근로자소득모형 구성요소

(단위: 원/시간, %)

항목	값
세종시 가구별(3인 가구) 임금근로자 평균시급 중위값(2024년)	19,719
빈곤기준선	0.6
소비자물가 상승률(2025년)	2.36
소비자물가 상승률(2026년, 추정)	2.65

자료: 저자 작성.

[표 4-2] 근로자소득모형 기반 생활임금 시뮬레이션 분석결과

(단위: 원/시간)

항목	값 (2026년 대비 증가율)
근로자소득모형(M3)	12,761 **(5.15%)**

자료: 저자 작성.

❍ 세종형 생활임금 모형 개선 시 기존 모형 대비 다음의 효과가 기대됨

- **(기대효과 1) 모형간 생활임금 시뮬레이션 분석결과 격차 축소**
  - 모형 개선 시 기존 생활임금 모형 중 생활임금이 평균적으로 가장 높게 도출된 모형(지출모형(M2))과 가장 낮게 도출된 모형(소득모형(M3))을 구성하는 세부모형들을 모두 제외함
  - 2027년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석결과를 기준으로 기존 모형과 개선 모형에서의 모형간 분석결과 격차를 비교한 결과, 개선 모형의 격차(1.47%p)가 기존 모형의 격차(8.56%p) 대비 7.09%p 줄어든 것으로 나타남

· **(기존 모형 분석결과 격차, 전년대비 증가율 기준)** 2.50%~11.06%

· **(개선 모형 분석결과 격차, 전년대비 증가율 기준)** 3.68%~5.15%

- **(기대효과 2) 의사결정에 필요한 적정 수의 정보 제공**

· 모형 개선을 통해 기존 대비 생활임금 시뮬레이션 분석결과 수가 상대적으로 축소되어, 의사결정에 필요한 적정 수의 정보를 제공하는 효과가 기대됨

· **(기존 모형 분석결과 수)** 3장에서 제시된 기존 모형 기반 분석결과에서는 2027년 세종시 생활임금 수준과 관련된 **총 10개의 정보**가 제공됨

· **(개선 모형 분석결과 수)** 4장에서 제시된 개선 모형 기반 분석결과에서는 2027년 세종시 생활임금 수준과 관련된 **총 4개의 정보**가 제공됨

- **(기대효과 3) 세종형 모형으로서의 정합성 보완**

· 모형 개선을 통해 기존에 강한 가정이 반영된 지출모형을 제외하고, 소득모형에서 핵심통계와 보조통계의 특성이 다른 부분을 보완하면서 세종시 특성이 반영된 신규 모형을 추가하여 세종시 특성을 반영하는 세종형 모형으로서의 정합성이 보완되는 효과가 기대됨

· **(기존 소득모형 구성통계 정합성) 핵심통계(소득) & 보조통계(지출)**

· **(개선 소득모형 구성통계 정합성) 핵심통계(소득) & 보조통계(삭제)**

▣ 지출모형 제외 이유

- 지출모형 또한 기존의 강한 가정의 한계를 개선할 수 있는 방안을 모색하였으나, 현 단계에서는 세종시 특성을 온전하게 반영할 수 있는 통계 확보의 한계 및 시뮬레이션 분석결과의 수용성에 한계가 존재함을 확인하고 모형 개선 시 기존 지출모형을 제외함

[표 4-3] 생활임금 모형(개선) 시뮬레이션(종합 정리)

(단위: 원/시간)

구분	기존 모형 매칭 여부	시뮬레이션 분석 결과 (2026년 대비 증가율)
노동생산성모형(M1)	임금모형 (M1-1) 동일	12,606 **(3.87%)**
최저임금모형(M2)	임금모형 (M1-2) 동일	12,583 **(3.68%)**
근로자소득모형(M3)	신규 추가	12,761 **(5.15%)**
전체 평균		12,650 **(4.24%)**

자료: 저자 작성.

결론 및 정책적 제언

5장

1절 | 결론
2절 | 정책적 제언

5장 | 결론 및 정책적 제언

1절 결론

❍ 본 연구에서는 세종형 생활임금 모형에 기반하여 2027년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 진행함

- 3개 모형 및 6개 세부 모형별 산정식 및 구성통계 업데이트를 통해서 산출된 시뮬레이션 분석결과는 다음과 같음

- **(임금모형(M1) 평균)** 12,594원/시간
  · **(M1-1)** 12,606원/시간
  · **(M1-2)** 12,583원/시간
- **(지출모형(M2) 평균)** 13,202원/시간
  · **(M1-1)** 12,926원/시간
  · **(M1-2)** 13,478원/시간
- **(소득모형(M3) 평균)** 12,511원/시간
  · **(M1-1)** 12,440원/시간
  · **(M1-2)** 12,582원/시간
- **(모형전체 평균)** 12,769원/시간

❍ 본 연구에서는 기존 세종형 생활임금 모형 기반의 시뮬레이션 분석과 함께 해당 모형의 개선 방안 또한 모색하여 제시함

- 모형 개선을 위해 기존 모형에서 제시하는 세부 모형 개수 축소를 통해 모형 효율성 및 모형간 격차를 줄이고, 소득모형의 구성통계 정합성 보완을 위해 소득모형 재구성 방안을 모색함

- 이와 같은 방식으로 모형 개선을 추진한 결과 기존 모형의 축소 조정과 소득모형 신규 제안을 통해 다음과 같이 총 3개의 모형으로 제시함
  · **(노동생산성모형(M1))** 기존 모형 중 임금모형(M1-1)과 동일함
  · **(최저임금모형(M2))** 기존 모형 중 임금모형(M1-2)과 동일함
  · **(근로자소득모형(M3))** 기존 모형에는 없는 신규 모형으로 구성함
- 개선 모형에 기반한 시뮬레이션 분석결과는 다음과 같음
  · **(노동생산성모형(M1))** 12,606원/시간
  · **(최저임금모형(M2))** 12,583원/시간
  · **(근로자소득모형(M3))** 12,761원/시간
  · **(모형전체 평균)** 12,650원/시간

❍ 본 연구에서는 기존 세종형 생활임금 모형의 개선 방안으로서 수정된 세종형 생활임금 모형을 제시함

- 생활임금 모형은 표준화가 어려운 특성 상, 기존 모형 또는 개선 모형간 절대평가 기준의 우월성 비교는 어려움
- 다만 개선 모형은 기존 세종형 생활임금 모형을 활용하여 2025년 및 2026년 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 진행하는 과정에서 기존 모형의 한계가 무엇인지 고민하고 그 한계를 극복하는 과정에서 제시한 모형임
- 그러므로 기존 모형을 모두 제외한 것이 아닌 기존 모형 중 세종시 특성이 온전하게 반영되면서 안정적인 산출이 가능하다고 판단되는 모형은 유지하였으며, 이와 더불어 신규 모형 추가를 통해 개선 모형을 제시함
- 본 연구에서는 기존 모형 및 개선 모형을 모두 제시하고 각 모형별 생활임금 시뮬레이션 분석결과도 모두 제시하였으며, 최종적으로는 생활임금 심의를 주관하는 세종시 기업지원과의 판단을 통해 개선 모형의 수용 여부 및 심의자료로의 활용 여부를 결정할 필요가 있음

2절 정책적 제언

❍ 세종형 생활임금 모형의 안정적인 운영을 위한 '조정율' 적용 방안 모색이 필요함

- 세종형 생활임금 모형의 경우 금번에 개선 모형을 제안하기도 하였지만, 모형의 구성통계들의 업데이트 상황에 따라서 해당 모형 기반의 생활임금 시뮬레이션 분석결과가 어떻게 산출될 수 있을지 예상하기 어려운 특성이 있음
- 예를 들어 근로자소득모형(M3)의 경우 금번에 처음 적용되는 모형이므로, 향후 시뮬레이션 분석 시 비합리적인 수준의 생활임금이 산출될 수도 있음
- 여기서 비합리적인 수준이라는 것은 크게 2가지로 구분할 수 있으며, 전년도 생활임금보다 낮은 수준으로 산출되는 경우 또는 타 모형 대비 수용하기 힘들 정도로 높은 수준으로 산출되는 경우를 의미함
- 만일 이와 같은 상황이 발생된다면 경제 분야 전문가 자문에 기반한 '조정율' 설정을 통해 안정화할 수 있을 것이라 판단됨
- 다만 '조정율'에 대한 수치 설정은 정답이 존재하는 것이 아니기 때문에 어떤 기준으로 어느 정도 수준으로 설정할 것인지에 대해, 복수의 경제분야 전문가 자문을 통해 이루어질 필요가 있음
- 또한 '조정율' 적용 여부는 연구책임자 및 세종시 관계부서에서 세종시 재정상황 등을 종합적으로 고려하여 필요하다고 판단될 경우, 관련 분야 전문가 자문을 통해 적용 여부를 결정하는 것이 바람직할 것으로 판단됨
- 실제 '조정율'이 적용될 경우 어떤 과정 및 방식을 통해 적용하였는지 연구보고서에 명확하게 기술할 필요가 있으며, 제안된 조정율의 수용 여부는 생활임금위원회의 심의 과정에서 결정될 필요가 있음

참고문헌

남영식(2025), 26년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석, 대전세종연구원 현안연구.

이창근(2026), 보편화된 제도, 정체된 내실: 2018~2026년 전국 지방자치단체 생활임금제도 실태 분석, KCTULI 워킹페이퍼, 2026-04.

기사

강훈중(2026.1.28.), '한국노총, 2026년 전국 생활임금 현황 전수조사', 한국노동조합총연맹 보도자료, http://inochong.org/report/422565.

이창근 민주노동연구원 연구위원(2026.5.26.), '최저임금에 갇힌 생활임금', 매일노동뉴스, https://www.labortoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=234581.

홈페이지

국가데이터처, 국가통계포털(https://kosis.kr).

국가데이터처, 지표누리(https://www.index.go.kr).

국토교통부, 실거래가 공개시스템(https://rt.molit.go.kr).

문화체육관광부, 문화예술지식정보시스템(https://policydb.kcti.re.kr).

최저임금위원회(https://minimumwage.go.kr).

한국부동산원(https://www.reb.or.kr).

법·조례

〈세종특별자치시 생활임금 조례〉(시행 2024. 3. 1.), 세종특별자치시조례 제2292호.

부 록

[기존 세종형 생활임금 모형별 시뮬레이션 산식]

○ **임금모형**

- **(M1-1)** 생활임금(2026년) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년) + 세종시 지역내총생산 증가율(2026년, 실질) - 세종시 취업자 수 증가율(2026년))
- **(M1-2)** 생활임금(2026년) * (1 + 최저임금 증가율(2027년))

○ **지출모형**

- **(M2-1)** [가계지출(2025년, 3인 가구) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년)) + (주거비(2025년) + 교육비(2025년) + 문화여가비(2025년)) * 보완조정률(0.4) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년))^2] / 근로시간(365시간)
- **(M2-2)** [가계지출(2025년, 3인 가구) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년)) + (주거비(2025년) + 교육비(2025년) + 문화여가비(2025년)) * 추가 조정률(0.4) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년))^2 + 교통비(2026년) * 추가 조정률(0.4) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년)] / 근로시간(365시간)

○ **소득모형**

- **(M3-1)** $\left[\frac{\left(\frac{\text{상용근로자 정액급여}}{\text{정규 근로시간(209시간)}} + \frac{\text{비상용근로자 정액급여}}{\text{시간제 근로시간(156시간)}}\right)}{2}\right]$

  * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년))^2] + [(주거비(2025년) + (교육비(2025년) + 문화여가비(2025년)) * 빈곤기준선(0.6)) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년))^2 + 교통비(2026년) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년)] / 근로시간(365시간)

- **(M3-2)** [기준중위소득(3인) * 빈곤기준선(0.6) + (주거비(2025년) + ((교육비(2025년) + 문화여가비(2025년)) * 빈곤기준선(0.6)) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년))^2 + 교통비(2026년) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2026년)] / 근로시간(365시간)

2027년 세종시 생활임금
산정을 위한 모형 제안 및 분석

세종연구원
SEJONG RESEARCH INSTITUTE

세종특별자치시 한누리대로 2281 SM메디컬센터 5, 6층
Tel. 044-550-3500 Fax. 044-866-8552
www.sri.re.kr

비매품/무료
93350
9 791124 215210
ISBN 979-11-24215-21-0