현안연구 2025-08
2025. 07. 31.

26년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

남 영 식

대전세종연구원
DAEJEON SEJONG RESEARCH INSTITUTE

연구책임	• 남영식 / 세종연구실 책임연구위원
연구지원	• 신성주 / 세종연구실 전문연구원

현안연구 2025-08

26년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

발행인 김 영 진

발행일 2025년 7월 31일

발행처 대전세종연구원
34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)
전화: 042-530-3500
홈페이지: www.dsi.re.kr

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 대전광역시와 세종특별자치시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.
출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

차 례

요 약 ····· 3

Ⅰ. 서론 ····· 5

1. 연구 배경 및 목적 ····· 5

2. 연구 방법 및 주요 내용 ····· 6

Ⅱ. 생활임금 구성 통계 ····· 7

1. 생활임금 구성 통계 개요 ····· 7

2. 생활임금 산정을 위한 핵심통계 및 보조통계 ····· 8

Ⅲ. 생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석 ····· 21

1. 세종형 생활임금 모형 개요 ····· 21

2. 세종형 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 ····· 26

3. 분석 결과에 대한 정책 제언 ····· 29

참고문헌 ····· 31

부록 ····· 32

요 약

- 2026년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과, 2025년 세종시 생활임금(11,795원/시간) 대비 0.59%~9.45% 증가율 범위를 가지는 것으로 나타남
- (모형별 평균) 12,000 원/시간(임금 모형), 12,654 원/시간(지출 모형), 11,982 원/시간(소득 모형),
- (세부 모형 평균) 12,212 원/시간(6개 세부 모형 평균)

▣ 연구 배경 및 필요성

❍ 세종시는 생활임금 조례에 따라 매년 생활임금 심의위원회를 개최하여, 차년도 생활임금을 결정해야 함

❍ 생활임금 심의위원회의 효율적인 운영을 위한 가이드라인 역할을 할 수 있는 기초자료 제공이 필요함

▣ 연구목적 및 내용

❍ 남영식(2024)에서 제안된 세종형 생활임금 모형(3개 모형, 임금 모형, 지출 모형, 소득 모형) 기반으로, 세종시 2026년 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석 진행

❍ 세종형 생활임금 모형을 구성하는 핵심통계 및 보조통계 정리

▣ 연구결과

❍ 본 연구에서 3개 모형(6개 세부 모형)에 기반한 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,865원/시간~12,909원/시간 으로 나타남

- 최저임금 증가율(2026년 기준, 2.89%)이 반영된 생활임금은 12,136원/시간 으로 나타남
- 생활임금 평균이 가장 높은 모형은 지출 모형으로 12,654원/시간 으로 나타남
  · 지출모형에서 가장 높은 생활임금이 산출된 이유는 핵심통계인 가계지출 항목 중 일부 항목(주거비, 교육비, 문화여가비)에 대해서 세종시 특성을 반영한 값으로 조정한 값의 증가분이 상대적으로 높았기 때문임
  · (근로자가구(3인 가구) 월평균 가계지출, 조정값) 전년 대비 5.29% 증가
  · (근로자가구(3인 가구) 월평균 가계지출, 일부 항목 제외값) 전년 대비 5.99% 증가
  · (주거비, 제외 항목 대체값) 전년 대비 1.48% 증가
  · (교육비, 제외 항목 대체값) 전년 대비 2.80% 증가
  · (문화여가비, 제외 항목 대체값) 전년 대비 13.75% 감소
- 6개 세부 모형별 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 12,212원/시간 으로 나타남
- 2025년 세종시 생활임금 수준은 최저임금 대비 17.60% 증가한 것으로 나타남

[요약-표 1] 생활임금 시뮬레이션(종합 정리)

(단위: 원/시간, %)

구분	세부	시뮬레이션 분석 결과 (원/시간)	2025년 생활임금 대비 증가율(%)	2026년 최저임금 대비 증가율(%)	시나리오별 평균 (원/시간)	2025년 생활임금 대비 증가율(%)	2026년 최저임금 대비 증가율(%)
임금 모형 (M1)	M1-1	11,865	0.59%	14.97%	12,000	1.74%	16.28%
	M1-2	12,136	2.89%	17.60%			
지출 모형 (M2)	M2-1	12,398	5.11%	20.14%	12,654	7.28%	22.62%
	M2-2	12,909	9.45%	25.09%			
소득 모형 (M3)	M3-1	12,076	2.38%	17.02%	11,982	1.59%	16.10%
	M3-2	11,889	0.80%	15.20%			
전체 평균		12,212				3.54%	18.33%

자료: 저자 작성.

Ⅰ.서론

1. 연구 배경 및 목적

❍ 근로자들의 삶의 질 향상을 위해 지자체별로 적용 중인 생활임금은 현재 다수의 광역지자체 및 기초지자체에서 조례에 기반하여 적용 중임

- 2025년 기준 광역지자체는 17개 광역지자체가 모두 적용 중이며, 기초지자체의 경우에는 228개 중 47.4%에서 생활임금을 적용 중임[1)]
- 현재 생활임금의 적용 범위는 지자체마다 상이하지만 생활임금을 적용하는 지자체의 소속 근로자 및 산하기관 근로자를 대상으로 하는 경우가 많음
- 생활임금 자체가 적용하는 지자체의 재정 여건 등이 포함된 제반적 사항을 고려하여 결정되므로 산정 방식 및 임금 수준 또한 지자체마다 상이한 상황임

❍ 세종특별자치시(이하 '세종시')는 현재 '세종특별자치시 생활임금 조례'를 운영 중임

- 생활임금은 매년 생활임금 위원회(조례 제6조(생활임금위원회의 설치)에 기반하여 구성)를 통해서 그 수준이 결정되며, 조례 제5조(생활임금 결정)에서는 생활임금 수준이 세종시 물가 상승률, 근로자 평균 가계 지출 수준 등의 경제·노동 환경, 최저임금 등을 고려하여 결정되어야 함을 밝힘
- 세종시는 차년도 생활임금 수준에 대한 시뮬레이션 분석 연구를 전문기관에 의뢰하여 그 결과를 위원회의 심의 시 참고자료로 활용함
- 대전세종연구원의 정책연구로 수행된 남영식(2024)에서는 세종형 생활임금 모형을 제안하고, 이를 기반으로 2025년 세종시 생활임금에 대한 시뮬레이션 분석 결과를 제시함
- 남영식(2024)에서 세종형 생활임금 모형이 제안되었기 때문에 이를 참고하여 2026년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과가 제시될 필요가 있음

❍ 본 연구의 주요 목적은 남영식(2024)에서 제안된 세종형 생활임금 모형을 기반으로 2026년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 수행하는 것임

- 세종형 생활임금 모형별(임금모형/지출모형/소득모형) 구성 통계에 대해서 핵심 통계 및 보조 통계로 구분하여, 연간 단위 구성 통계 현황을 정리함
- 2026년 세종시 생활임금 수준에 대한 시뮬레이션 분석 결과는 각 모형을 구성하는 세부 모형별로 제시하며, 이는 2026년 세종시 생활임금 산정을 위한 기초 자료로 활용 가능할 것으로 기대됨

1) 생활임금 적용 중인 기초지자체 수 정보는 온라인 기사(KBS 뉴스(https://news.kbs. co.kr), '기초자치단체 '생활임금' 도입 논의 속도', 2025년 2월 11일, 김영중 기자) 내용 참고하여 제시함.

2. 연구 방법 및 주요 내용

❍ 연구 범위

- 공간적 범위

· 본 연구에서 적용되는 통계 등은 세종시를 주요 공간적 범위로 간주하지만, 관련 통계 중 타 광역지자체와의 비교 제시가 필요한 항목에 대해서는 17개 광역지자체를 공간적 범위로 간주함

- 시간적 범위

· 본 연구는 2026년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 수행하며, 이를 위해 확보 가능한 범위 내에서 최근 시점(2022년~2025년)의 자료를 활용함

❍ 연구 방법

- 세종형 생활임금 산정 모형 참고

· 남영식(2024)에서 제안된 세종형 생활임금 모형을 2026년 세종시 생활임금 산정을 위해 활용함

· 세종형 생활임금 모형은 3개 모형(임금모형/지출모형/소득모형)과 모형별로 2개 세부 모형으로 구성되며, 세부 모형별로 핵심 통계 및 보조 통계값에 기반하여 생활임금 수준이 결정되는 구조를 가짐

· 세종형 생활임금 모형 활용 시 관련 분야 전문가 의견에 기반하여 개선이 필요할 경우, 이를 반영하는 것을 기본 방향성으로 간주함

- 주요 통계 현황 검토

· 생활임금 산정 시 활용되는 주요 구성 통계 현황을 정리하여 제시함

- 전문가 자문 수행

· 생활임금 분야 전문가(대학 및 연구기관) 자문회의를 통해 세종형 생활임금 모형별 구성 통계 및 분석 결과 적정성 검토

❍ (주요 내용1) 생활임금 유형 및 구성

- 세종형 생활임금 모형별 주요 구성 통계 현황은 핵심 통계 및 보조 통계의 연간 단위값을 정리하여 제시함

- 기본적으로 최근 3년(2022년~2024년) 기준의 통계 현황을 제시하며, 통계의 변화 추세를 확인함(2025년 자료 확보가 가능한 경우에는 2025년 자료까지 확보하여 제시함)

❍ (주요 내용2) 세종형 생활임금 모형 기반 분석 결과 제시

- 총 6개의 세부 모형별로 시뮬레이션 분석된 결과를 2026년 세종시 생활임금 수준 결정을 위한 기초자료로 정리하여 제시함

- 각 모형별 2개씩의 세부 모형 평균값과 6개 세부모형 전체 평균값까지 포함하면, 최종적으로 총 10개의 2026년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과가 제시됨

II.생활임금 구성 통계

1. 생활임금 구성 통계 개요

❍ 본 절에서는 앞서 제시된 생활임금 유형별 구성 통계 중 주요 통계와 관련된 개요 및 현황을 정리하여 제시함[2)]

- 구성 통계는 핵심 통계 및 보조 통계로 구분하여 제시하였으며, 통계 확보가 가능한 범위 내에서 광역지자체별 비교가 가능한 통계는 17개 광역지자체 통계를 함께 정리하여 제시함

[표 2-1] 생활임금 구성 통계 개요

구분		통계명	출처	시점
핵심	임금	생활임금	세종특별자치시	2025
	지출	근로자 가구 지출규모(3인가구)	통계청, 가계동향조사	2024
	소득1-1	상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용노동부, 사업체노동력조사	2024
	소득1-2	비상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용형태별 근로실태조사 내용 참고하여 직접 산출	2024
	소득2	기준중위소득(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2025
보조	주거비	주거비(43㎡, 세종)	국토교통부, 실거래가 공개시스템	2024
	교육비	초중고 사교육비(세종)	통계청, 교육부, 초중고 사교육비조사	2024
	문화 여가비	여가활동비(세종)	문화체육관광부, 국민여가활동조사	2024
	교통비	교통비(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2024
	최저임금 상승률	최저임금 상승률	최저임금위원회	2026
	물가상승률	소비자물가지수 상승률(세종)	통계청, 소비자물가조사	2024
	GRDP증가율	지역내총생산	통계청, 지역소득	2024
	취업자증가율	취업자 수	통계청, 경제활동인구조사	2024
	근로시간1	정규근로자 근로시간(209시간)	남영식(2024)	-
	근로시간2	시간제근로자 근로시간(156시간)	남영식(2024)	-
	빈곤 기준선	60%	남영식(2024)	-

자료: 저자 작성.

2) 본 절에서는 확보 가능한 최근 시점의 연간 단위 기준으로 제시함.

2. 생활임금 산정을 위한 핵심통계 및 보조통계

1) 핵심 통계

(1) 임금 유형

○ 생활임금은 전국 광역지자체별로 고시·공고한 생활임금을 바탕으로 정리함

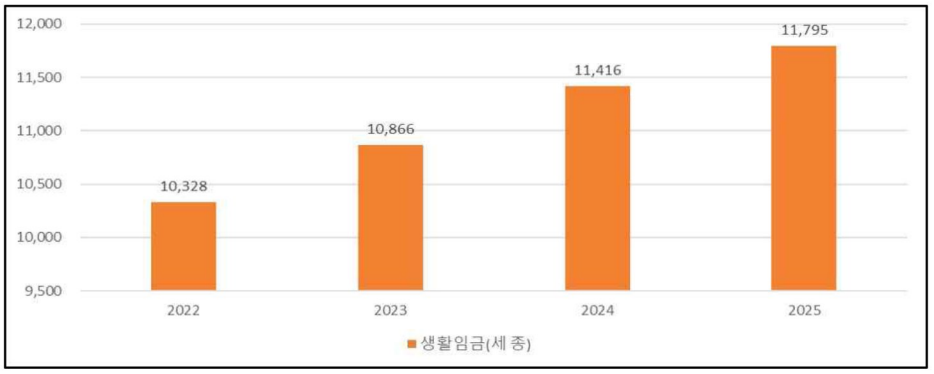
- 전국 광역지자체 중 2025년 기준 생활임금이 가장 높은 곳은 광주로 12,930원에 이르는 것으로 나타남
- 세종시의 2025년 기준 생활임금은 11,795원이며, 전년 대비 3.32% 상승함

[표 2-2] 생활임금

(단위: 원/시간, %)

구분	2022		2023		2024		2025		2025 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
서 울	10,766	7	11,157	6	11,436	7	11,779	8	3.00
부 산	10,868	4	11,074	10	11,350	15	11,917	4	5.00
대 구	-	-	-	-	11,378	13	11,594	16	1.90
인 천	10,670	10	11,123	8	11,400	12	11,630	15	2.02
광 주	10,920	2	11,930	1	12,760	1	12,930	1	1.33
대 전	10,460	13	10,800	16	11,210	16	11,636	14	3.80
울 산	10,737	8	10,936	13	11,210	16	11,785	7	5.13
세 종	10,328	14	10,866	14	11,416	10	11,795	6	3.32
경 기	11,141	1	11,485	2	11,890	2	12,152	2	2.20
강 원	10,785	6	11,137	7	11,415	11	11,678	12	2.30
충 북	10,326	15	11,010	12	11,437	6	11,803	5	3.20
충 남	10,510	12	10,840	15	11,500	5	11,730	9	2.00
전 북	10,835	5	11,458	3	11,813	3	12,014	3	1.70
전 남	10,900	3	11,445	4	11,730	4	11,340	17	-3.32
경 북	-	-	11,228	5	11,433	8	11,670	13	2.07
경 남	10,700	9	11,021	11	11,356	14	11,701	11	3.04
제 주	10,660	11	11,075	9	11,423	9	11,710	10	2.51

자료: 각 시도별 발표를 참고하여 저자 작성.



[그림 2-1] 생활임금(세종)

(2) 지출 유형

❍ 가계지출은 근로자가구의 가구원수별 가구당 월평균 가계지출(통계청, 가계동향조사) 자료를 바탕으로 정리함

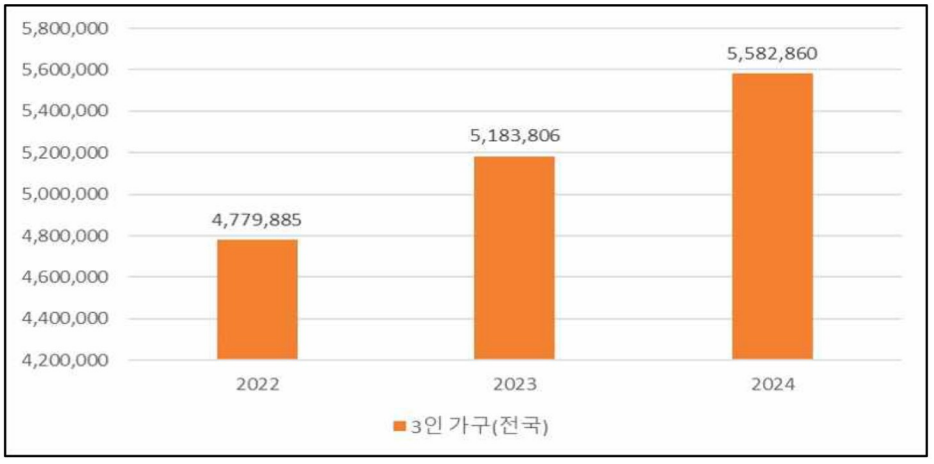
- 근로자 3인 가구 월평균 가계지출은 2024년 기준 5,582,860원으로, 전년 대비 7.70% 증가함

[표 2-2] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 가계지출

(단위: 원/월, %)

구분	2022	2023	2024	2024 기준 증가율
전체 평균(전국)	4,032,060	4,318,123	4,435,656	2.72
1인 가구(전국)	2,422,293	2,562,862	2,621,876	2.30
2인 가구(전국)	3,490,114	3,857,622	3,872,314	0.38
3인 가구(전국)	4,779,885	5,183,806	5,582,860	7.70
4인 가구(전국)	5,908,631	6,474,107	6,682,594	3.22
5인 이상 가구(전국)	6,384,006	6,698,294	7,193,410	7.39

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 가계동향조사.



[그림 2-2] 근로자가구 가구당 월평균 가계지출(3인 가구)

(3) 소득 유형

❍ 소득1은 세종시 상용근로자 및 비상용근로자의 정액급여(고용노동부, 사업체노동력조사) 자료를 바탕으로 정리함

- 세종시 상용근로자 정액급여는 2024년 기준 3,495,015원으로 전년 대비 4.72% 증가하였으며, 세종시 비상용근로자 정액급여는 2024년 기준 1,681,635원으로 전년 대비 2.56% 증가한 것으로 추정됨
- 세종시 비상용근로자 정액급여는 통계 자료가 부재하여, 유사 개념의 통계 자료에 근거하여 직접 산출함
- 이를 위해 고용노동부의 고용형태별 근로실태조사에서 제시된 2024년 기준 정규근로자 정액급여 대비 비정규근로자 정액급여 비중(48.12%)을 산출한 뒤, 세종시 상용근로자 정액급여에 곱하여 2024년 기준 세종시 비상용근로자 정액급여를 직접 산출함

[표 2-3] 상용근로자 정액급여

(단위: 원/월, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전체	3,458,183		3,581,294		3,702,953		3.40
서울	3,902,156	1	4,070,061	1	4,223,874	1	3.78
부산	3,220,150	7	3,345,321	6	3,515,496	6	5.09
대구	2,975,417	15	3,093,981	15	3,192,813	15	3.19
인천	3,166,608	10	3,284,522	9	3,451,685	8	5.09
광주	3,063,731	14	3,156,062	13	3,283,512	13	4.04
대전	3,395,644	3	3,491,658	3	3,577,011	3	2.44
울산	3,289,015	6	3,391,727	5	3,525,274	5	3.94
세종	3,346,826	4	3,337,418	7	3,495,015	7	4.72
경기	3,500,180	2	3,644,062	2	3,786,431	2	3.91
강원	3,070,433	13	3,145,826	14	3,211,660	14	2.09
충북	3,101,977	12	3,221,767	12	3,313,895	12	2.86
충남	3,300,635	5	3,432,243	4	3,556,964	4	3.63
전북	2,912,969	16	3,004,846	17	3,119,265	16	3.81
전남	3,141,087	11	3,269,052	11	3,370,372	11	3.10
경북	3,189,848	9	3,303,136	8	3,424,033	9	3.66
경남	3,215,398	8	3,279,798	10	3,414,218	10	4.10
제주	2,904,723	17	3,013,388	16	3,114,814	17	3.37

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 고용노동부, 사업체노동력조사.

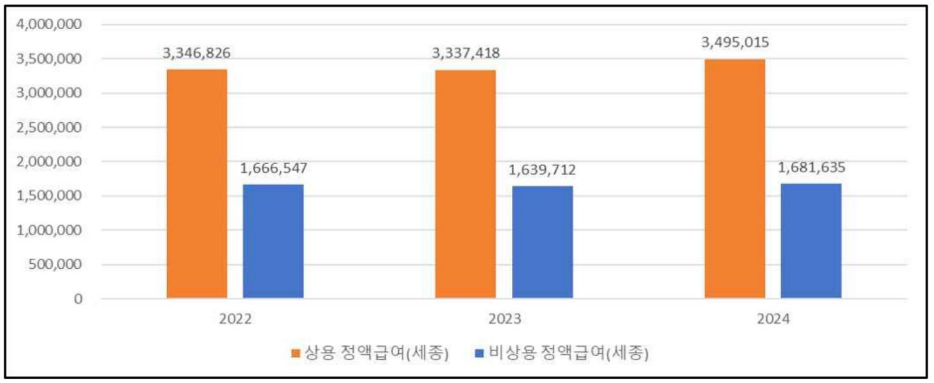
[표 2-4] 비상용근로자 정액급여

(단위: 원/월, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전체	1,721,997		1,759,531		1,781,685		1.26
서울	1,943,072	1	1,999,668	1	2,032,327	1	1.63
부산	1,603,469	7	1,643,595	6	1,691,489	6	2.91
대구	1,481,604	15	1,520,109	15	1,536,230	15	1.06
인천	1,576,807	10	1,613,724	9	1,660,787	8	2.92
광주	1,525,580	14	1,550,610	13	1,579,870	13	1.89
대전	1,690,856	3	1,715,492	3	1,721,087	3	0.33
울산	1,637,760	6	1,666,395	5	1,696,194	5	1.79
세종	1,666,547	4	1,639,712	7	1,681,635	7	2.56
경기	1,742,909	2	1,790,370	2	1,821,850	2	1.76
강원	1,528,917	13	1,545,581	14	1,545,298	14	-0.02
충북	1,544,625	12	1,582,892	12	1,594,489	12	0.73
충남	1,643,546	5	1,686,301	4	1,711,442	4	1.49
전북	1,450,508	16	1,476,316	17	1,500,842	16	1.66
전남	1,564,099	11	1,606,123	11	1,621,663	11	0.97
경북	1,588,380	9	1,622,869	8	1,647,482	9	1.52
경남	1,601,102	8	1,611,403	10	1,642,759	10	1.95
제주	1,446,402	17	1,480,513	16	1,498,700	17	1.23

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 고용노동부, 사업체노동력조사.

주: 비상용 정액급여 수치는 고용노동부의 고용형태별 근로실태조사에 제시된 2024년 정규근로자 정액급여와 비정규근로자 정액급여의 비중을 고려하여 산출함.



[그림 2-3] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여

○ 소득2는 기준중위소득(통계청, 가계동향조사, 가계금융복지조사) 자료를 바탕으로 정리하였으며, 「국민기초생활보장법」 제20조의 제2항에 따라 중앙생활보장위원회 심의·의결을 거쳐 고시하는 국민 가구소득의 중위값을 의미함

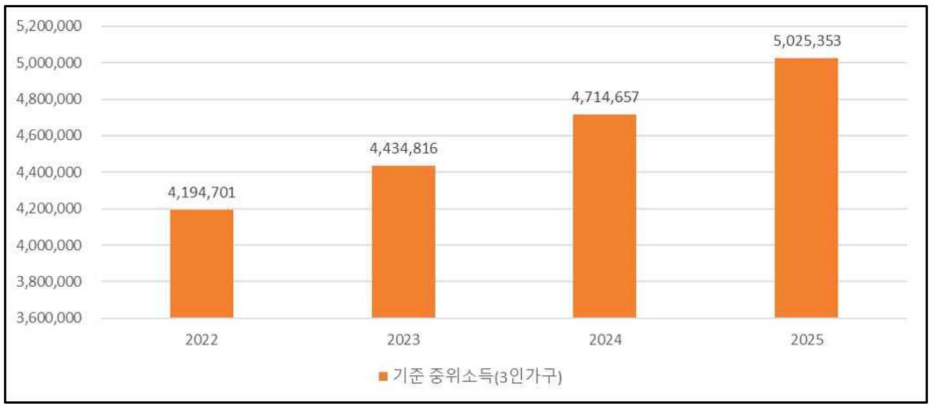
- 3인 가구 기준 중위소득은 2025년 기준 5,025,353원으로 전년 대비 6.59% 증가함

[표 2-5] 기준 중위소득

(단위: 원/월, %)

구분	2022	2023	2024	2025	2025 기준 증가율
기준 중위소득(1인 가구)	1,944,812	2,077,892	2,228,445	2,392,013	7.34
기준 중위소득(2인 가구)	3,260,085	3,456,155	3,682,609	3,932,658	6.79
기준 중위소득(3인 가구)	4,194,701	4,434,816	4,714,657	5,025,353	6.59
기준 중위소득(4인 가구)	5,121,080	5,400,964	5,729,913	6,097,773	6.42
기준 중위소득(5인 가구)	6,024,515	6,330,688	6,695,735	7,108,192	6.16
기준 중위소득(6인 가구)	6,907,004	7,227,981	7,618,369	8,064,805	5.86

자료: 지표누리(https://www.index.go.kr), 통계청, 가계동향조사, 가계금융복지조사.



[그림 2-4] 기준 중위소득(3인 가구)

2) 보조통계

(1) 주거비

○ 주거비는 국토교통부의 실거래가 공개시스템에서 제공되는 자료에 기반하여 세종시 월평균 주거비를 산출하여 정리함

- 세종시 월평균 주거비 산출을 위해 다음의 단계별 절차를 반영함
- (단계1) 최소 거주면적(반올림 기준 43㎡)에 해당하는 세종시 전세 및 월세 실거래 자료를 확보함
- (단계2) 월별 전·월세 전환율(한국부동산원) 자료에 기반하여 거래 건당 월간 주거비(원/월)를 산출함

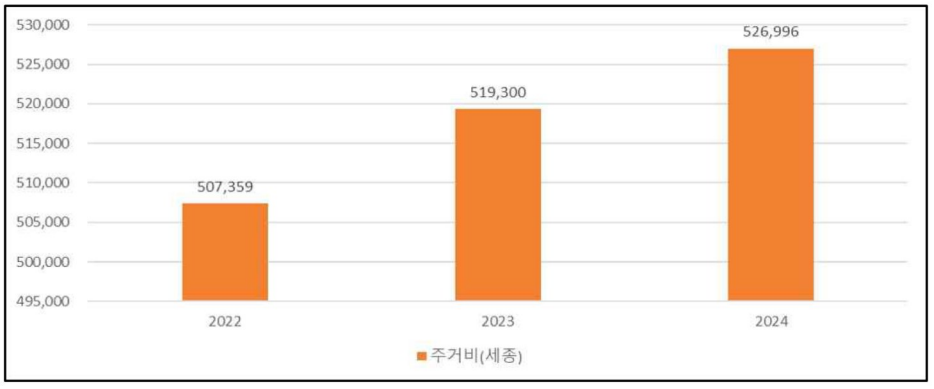
- (단계3) 최소 주거면적(반올림 기준 43㎡)에 해당하는 전세 및 월세 거래들을 대상으로 월간 주거비(원/월)의 산술 평균값을 계산하여 세종시 월평균 주거비를 산출함
- 위의 단계별 절차를 반영하여 산출된 세종시 월평균 주거비는 2024년 기준 526,996원으로 전년 대비 1.48% 증가함

[표 2-6] 월평균 주거비

(단위: 원/월, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
서 울	808,862	1	882,908	1	926,877	1	4.98
부 산	536,948	3	553,678	4	585,137	4	5.68
대 구	468,854	9	451,852	11	432,708	13	-4.24
인 천	516,531	5	520,443	6	516,945	8	-0.67
광 주	458,161	10	457,495	10	498,071	9	8.87
대 전	484,784	7	525,273	5	565,135	5	7.59
울 산	450,516	11	462,415	9	487,959	10	5.52
세 종	507,359	6	519,300	7	526,996	6	1.48
경 기	741,287	2	741,284	2	776,343	2	4.73
강 원	432,569	12	446,793	12	437,512	12	-2.08
충 북	418,474	13	428,835	13	453,619	11	5.78
충 남	482,402	8	512,898	8	522,587	7	1.89
전 북	396,772	14	409,191	16	419,776	14	2.59
전 남	355,100	17	349,187	17	366,847	17	5.06
경 북	392,050	15	416,643	15	412,074	16	-1.10
경 남	390,202	16	417,867	14	412,553	15	-1.27
제 주	531,181	4	564,472	3	587,234	3	4.03

자료: 국토교통부, 실거래가 공개시스템.
주: 최소 주거면적(43㎡) 기준의 세종시 전·월세 실거래 자료와 전·월세 전환율을 참고하여 관련 수치 산출함.



[그림 2-5] 월평균 주거비(세종)

(2) 교육비

○ 교육비는 세종시 월평균 사교육비(통계청, 교육부, 초중고 사교육비조사) 자료를 바탕으로 정리함

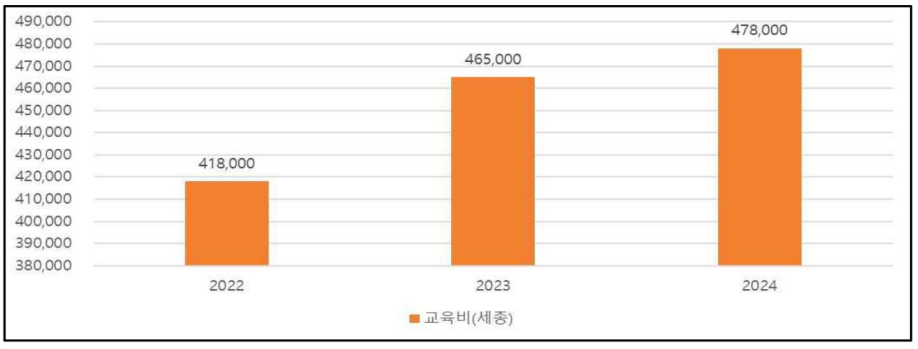
- 세종시의 학생 1인당 월평균 사교육비는 2024년 기준 478,000원으로 전년 대비 2.80% 증가한 것으로 나타났으며, 이는 2024년 기준 전국 평균(474,000원)보다 약간 높은 수준임

[표 2-7] 월평균 사교육비

(단위: 원/월, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전 체	410,000		434,000		474,000		9.22
서 울	596,000	1	628,000	1	673,000	1	7.17
부 산	395,000	5	434,000	5	483,000	3	11.29
대 구	437,000	3	459,000	4	478,000	4	4.14
인 천	386,000	7	424,000	6	459,000	6	8.25
광 주	356,000	9	396,000	8	413,000	8	4.29
대 전	389,000	6	410,000	7	457,000	7	11.46
울 산	367,000	8	368,000	9	399,000	9	8.42
세 종	418,000	4	465,000	3	478,000	4	2.80
경 기	446,000	2	469,000	2	513,000	2	9.38
강 원	296,000	13	324,000	11	339,000	16	4.63
충 북	318,000	10	321,000	13	352,000	14	9.66
충 남	292,000	16	308,000	15	359,000	12	16.56
전 북	296,000	13	302,000	16	344,000	15	13.91
전 남	261,000	17	279,000	17	320,000	17	14.70
경 북	294,000	15	315,000	14	356,000	13	13.02
경 남	311,000	12	324,000	11	376,000	11	16.05
제 주	314,000	11	345,000	10	384,000	10	11.30

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 교육부, 초중고사교육비조사.



[그림 2-6] 월평균 사교육비(세종)

(3) 문화여가비

❍ 문화여가비는 세종시 월평균 여가활동비(문화체육관광부, 국민여가활동조사) 자료를 바탕으로 정리함

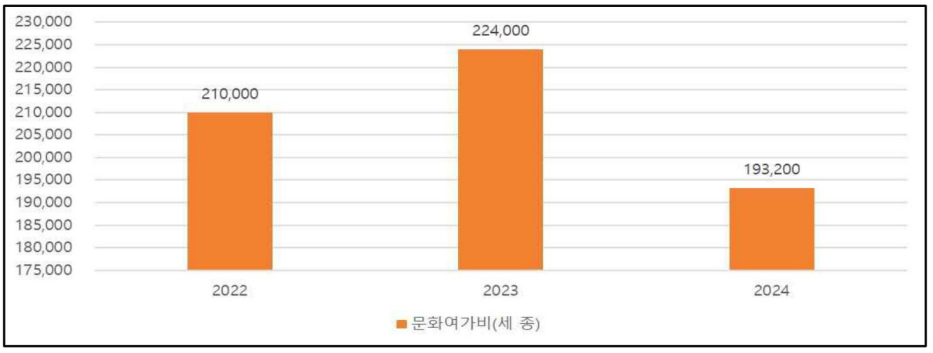
- 세종시 1인당 월평균 문화여가비는 2024년 기준 193,200원으로 전년 대비 13.75% 감소한 것으로 나타났으며, 이는 2024년 기준 전국 평균(186,900원)보다 약간 높은 수준임

[표 2-8] 월평균 문화여가비

(단위: 원/월, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전 체	176,000		201,000		186,900		-7.01
서 울	188,000	6	216,000	6	155,900	17	-27.82
부 산	209,000	5	243,000	2	215,600	4	-11.28
대 구	182,000	9	210,000	8	210,500	5	0.24
인 천	166,000	14	251,000	1	197,400	8	-21.35
광 주	178,000	10	154,000	14	194,400	9	26.23
대 전	214,000	3	182,000	10	221,100	2	21.48
울 산	220,000	2	236,000	3	217,100	3	-8.01
세 종	210,000	4	224,000	5	193,200	10	-13.75
경 기	148,000	16	195,000	9	180,200	12	-7.59
강 원	171,000	11	212,000	7	206,000	7	-2.83
충 북	188,000	6	174,000	12	179,500	13	3.16
충 남	170,000	12	145,000	17	164,600	14	13.52
전 북	141,000	17	150,000	16	180,500	11	20.33
전 남	158,000	15	154,000	14	158,600	16	2.99
경 북	167,000	13	169,000	13	162,800	15	-3.67
경 남	228,000	1	232,000	4	265,800	1	14.57
제 주	188,000	6	176,000	11	209,800	6	19.20

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 문화체육관광부, 국민여가활동조사.



[그림 2-7] 월평균 문화여가비(세종)

(4) 교통비

○ 교통비는 근로자가구 월평균 교통비(3인 가구)(통계청, 가계동향조사) 자료를 바탕으로 정리함

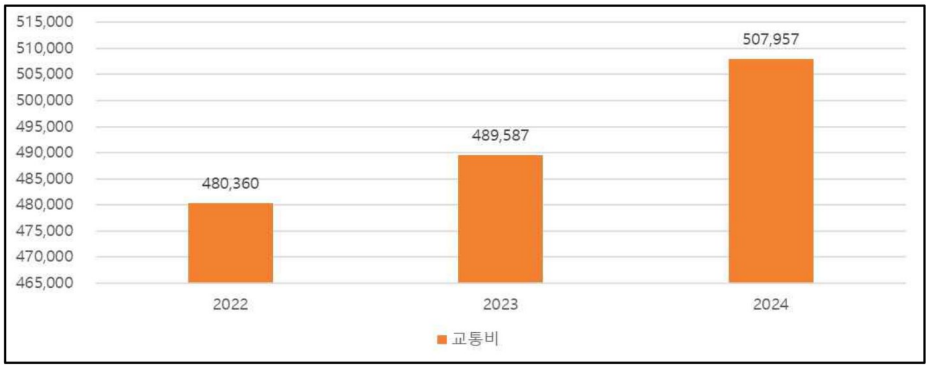
- 근로자가구 월평균 교통비(3인 가구)는 2024년 기준 507,957원으로 전년 대비 3.75% 증가함

[표 2-9] 월평균 교통비(3인 가구)

(단위: 원/월, %)

구분	2022	2023	2024	2024 기준 증가율
교통비 (3인 가구)	480,360	489,587	507,957	3.75

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 가계동향조사.



[그림 2-8] 월평균 교통비(3인 가구)

(5) 최저임금 및 소비자물가 상승률

○ 최저임금은 법정최저임금(최저임금위원회, 임금실태조사보고서) 자료를 바탕으로 정리함

- 2026년 기준 최저임금은 10,320원으로 전년 대비 2.89% 증가함

[표 2-10] 최저임금

(단위: 원/시간, %)

구분	2022	2023	2024	2025	2026	2026 기준 증가율
최저임금	9,160	9,620	9,860	10,030	10,320	2.89

자료: 최저임금위원회, 임금실태조사보고서.



[그림 2-9] 최저임금

○ 소비자물가지수는 통계청의 소비자물가지수에 제시된 자료를 바탕으로 정리함

- 세종시 소비자물가지수는 2024년 기준 114.1로 전국 평균 소비자물가지수보다 약간 낮았고, 전년 대비 증가율은 2.37%로 전국 평균(2.32%)보다 상대적으로 높은 수준임

[표 2-11] 소비자물가지수

(단위: 2020 기준 = 100, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	지수	순위	지수	순위	지수	순위	
전 체	107.7		111.6		114.2		2.32
서 울	106.7	17	110.9	17	113.5	17	2.36
부 산	107.4	16	111.3	15	114.1	12	2.51
대 구	108.0	9	111.8	8	114.2	10	2.16
인 천	108.0	11	111.9	7	114.8	5	2.56
광 주	107.8	12	111.8	9	114.6	6	2.51
대 전	107.5	15	111.2	16	113.9	16	2.37
울 산	107.6	14	111.4	14	114.0	14	2.28
세 종	108.2	7	111.5	13	114.1	13	2.37
경 기	107.7	13	111.5	12	114.1	11	2.31
강 원	109.0	1	113.0	1	115.6	1	2.35
충 북	108.5	5	112.4	2	114.8	4	2.17
충 남	108.7	2	112.3	4	114.6	6	1.98
전 북	108.1	8	111.6	11	114.2	9	2.35
전 남	108.4	6	112.2	5	115.0	2	2.51
경 북	108.7	2	112.4	2	114.9	3	2.22
경 남	108.0	10	111.8	9	114.3	8	2.23
제 주	108.7	4	112.0	6	114.0	14	1.80

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 소비자물가조사.



[그림 2-10] 소비자물가지수(세종)

(6) 지역내총생산 및 취업자수 증가율

❍ 지역내총생산 및 취업자 수 증가율은 각각 시도별 지역내총생산(통계청, 지역소득)자료와 행정구역(시도)별 취업자(통계청, 경제활동인구조사)에 제시된 자료를 바탕으로 정리함

- 세종시의 지역내총생산(실질 기준)은 2024년 15조 381억 109만 원으로 전년 대비 1.20% 감소함

[표 2-12] 지역내총생산(실질)

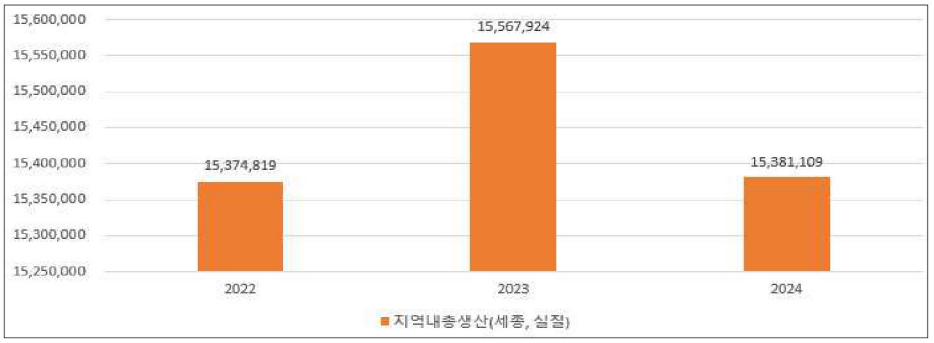
(단위: 백만원, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	금액	순위	금액	순위	금액	순위	
전체	2,212,158,900		2,247,177,700		2,289,874,076		1.90
서울	504,359,507	2	508,134,358	2	512,707,567	2	0.90
부산	102,497,863	7	103,284,364	7	106,899,317	7	3.50
대구	67,070,053	11	67,890,242	11	68,093,913	11	0.30
인천	106,604,503	6	111,713,519	6	118,528,044	6	6.10
광주	47,950,970	15	48,615,925	15	49,636,859	15	2.10
대전	48,631,895	14	50,363,397	14	51,622,482	14	2.50
울산	75,151,722	10	77,569,555	10	80,749,907	9	4.10
세종	15,374,819	17	15,567,924	17	15,381,109	17	-1.20
경기	571,942,091	1	578,124,323	1	597,780,550	1	3.40
강원	55,031,064	13	56,534,548	13	56,138,806	13	-0.70
충북	83,583,153	9	83,254,787	9	79,924,596	10	-4.00
충남	133,543,615	3	134,256,079	3	133,987,567	3	-0.20
전북	58,988,748	12	58,845,640	12	59,022,177	12	0.30
전남	84,275,132	8	85,319,020	8	87,878,591	8	3.00
경북	115,612,472	5	119,278,381	5	120,351,886	5	0.90
경남	121,090,992	4	123,721,632	4	126,072,343	4	1.90
제주	23,364,427	16	24,073,959	16	24,579,512	16	2.10

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 지역소득.

주1: 2022년-2023년 값은 국가통계포털에 게시된 지역소득 자료를 활용하였으며, 2024년 값은 통계청 보도자료(2025년 6월 26일 발표)인 '2025년 1/4분기 지역내총생산(잠정)'에 제시된 광역지자체별 2024년 연간 지역내총생산 증가율을 반영하여 추정값을 산출함.

주2: 위 표에서 전체 값은 각 지자체별 지역내총생산의 합이 아닌 국내총생산(실질)으로 표기함. 두 값은 기초자료 및 작성방법 등의 차이로 일치하지 않음.



[그림 2-11] 지역내총생산(세종, 실질)

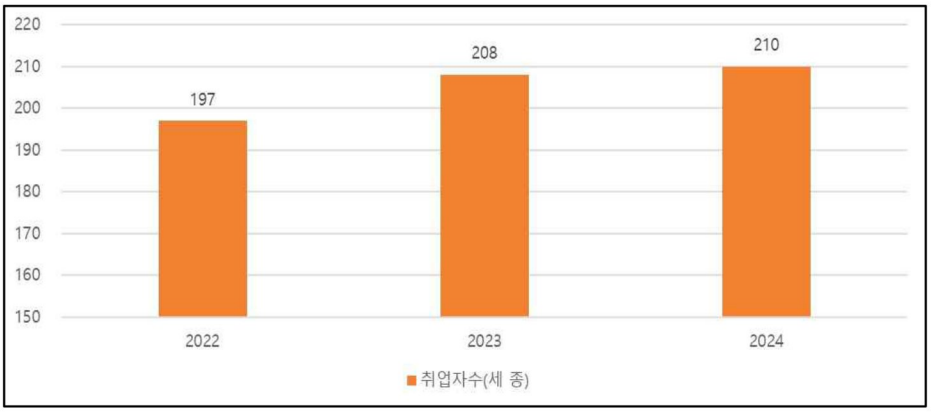
- 세종시의 취업자 수는 2024년 21만 명으로 전년 대비 2천 명이 증가하여, 0.96% 증가함

[표 2-13] 취업자 수

(단위: 천명, %)

구분	2022		2023		2024		2024 기준 증가율
	인원	순위	인원	순위	인원	순위	
전 체	28,089		28,416		28,576		0.56
서 울	5,113	2	5,174	2	5,228	2	1.04
부 산	1,679	4	1,691	5	1,688	5	-0.18
대 구	1,228	8	1,247	8	1,215	8	-2.57
인 천	1,614	5	1,655	4	1,696	4	2.48
광 주	750	14	769	14	774	14	0.65
대 전	794	13	797	13	789	13	-1.00
울 산	566	15	572	15	572	15	0.00
세 종	197	17	208	17	210	17	0.96
경 기	7,597	1	7,653	1	7,732	1	1.03
강 원	818	12	841	12	844	12	0.36
충 북	926	11	939	11	951	11	1.28
충 남	1,226	7	1,248	7	1,264	7	1.28
전 북	968	10	983	10	988	10	0.51
전 남	1,010	9	1,019	9	1,004	9	-1.47
경 북	1,462	6	1,462	6	1,462	6	0.00
경 남	1,740	3	1,760	3	1,758	3	-0.11
제 주	402	16	401	16	400	16	-0.25

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 경제활동인구조사.



[그림 2-12] 취업자수(세종)

Ⅲ.생활임금 모형 기반 시뮬레이션 분석

1. 세종형 생활임금 모형 개요

❍ 본 연구에서는 세종형 생활임금 모형에 기반하여 26년 세종시 생활임금 수준을 결정하기 위한 시뮬레이션 분석을 진행함

- 세종형 생활임금 모형은 세종시의 지역 특성과 생활임금 수준 결정에 고려될 필요가 있는 항목과 관련된 통계들로 구성된 생활임금 산정식을 의미함
- 본 연구에서는 남영식(2024)에서 제시된 세종형 생활임금 모형을 기반으로 26년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석을 진행함

❍ 세종형 생활임금 모형 및 산정 관련 구성식은 다음과 같음

- 세종형 생활임금 모형 및 산정 관련 구성식의 효과적인 표기를 위해 구성요소를 먼저 다음 [표 3-1]과 같이 정리하여 제시함

[표 3-1] 세종형 생활임금 모형 및 주요 구성 항목

구분	세부	구성 항목
임금 모형 (M1)	M1-1	임금(ⓐ), 물가 상승률(ⓑ), 지역내총생산(GRDP) 증가율(ⓒ), 취업자 수 증가율(ⓓ)
	M1-2	임금(ⓐ), 최저임금 상승률(ⓔ)
지출 모형 (M2)	M2-1	지출(ⓕ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ), 보완조정률(ⓗ)
	M2-2	지출(ⓕ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ), 보완조정률(ⓗ)
소득 모형 (M3)	M3-1	소득1(ⓞ & ⓟ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ)
	M3-2	소득2(ⓠ), 주거비(ⓘ), 교육비(ⓙ), 문화여가비(ⓚ), 교통비(ⓛ), 물가 상승률(ⓑ), 빈곤기준선(ⓖ)

- ⓐ : 생활임금(2025년)
- ⓑ : 세종시 물가 상승률(소비자물가)(2025년, 추정)
- ⓒ : 세종시 지역내총생산(GRDP) 증가율(2025년, 추정)
- ⓓ : 세종시 취업자 수 증가율(2025년, 추정)
- ⓔ : 최저임금 상승률(2026년)
- ⓕ : 근로자가구(3인 가구) 가계지출(2025년, 추정)
- ⓖ : 빈곤기준선(0.6)
- ⓗ : 보완조정률(0.4)
- ⓘ : 주거비(2024년)
- ⓙ : 교육비(2024년)
- ⓚ : 문화여가비(2024년)
- ⓛ : 교통비(2025년, 추정)
- ⓜ : 정규근로자 근로시간(209시간)
- ⓝ : 시간제근로자 근로시간(156시간)
- ⓞ : 상용근로자 정액급여(2024년)
- ⓟ : 비상용근로자 정액급여(2024년, 추정)
- ⓠ : 기준중위소득(3인 가구)(2025년)

- **(임금 모형, M1)** 생활임금을 핵심 통계로 간주하고, 물가상승률, GRDP 증가율, 취업자 수 증가율을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정을 위한 구성식은 다음과 같음

· **(M1-1)** [(ⓐ) × (1+ⓑ+ⓒ-ⓓ)]

· **(M1-2)** [(ⓐ) × (1+ⓔ)]

▣ 임금 모형(M1)의 직관적 의미

- **'생활임금'** 수준(원/시간)을 생활임금 산정 기준값으로 간주함
- (M1-1) 기준값에 **'근로자 1인당 생산 가치 증가분'**을 반영하여 생활임금 산정함
- (M1-2) 기준값에 **'최저임금 증가분'**을 반영하여 생활임금 산정함

- **(지출 모형, M2)** 가계지출을 핵심 통계로 간주하고, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률 등을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정식은 다음과 같음

· **(M2-1)** [(ⓕ)×ⓖ + (ⓘ+ⓙ+ⓚ)×ⓗ)] × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

· **(M2-2)** [(ⓕ)×ⓖ + (ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)×ⓗ)] × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

▣ 지출 모형(M2)의 직관적 의미

- 월평균 **'가계지출(근로자가구, 3인 기준)'** 수준(원/월)에 빈곤기준선(0.6배)을 적용한 값을 생활임금 산정 기준값으로 간주함(세종시 특성 반영한 조정값 적용)
- (M2-1) 기준값에 **'주거비, 교육비, 문화여가비, 물가 상승률'**을 추가적으로 반영함
- (M2-2) M2-1에서 제시된 값에 **'교통비'**를 추가적으로 반영함

- **(소득 모형, M3)** 소득(소득1 & 소득2)을 핵심 통계로 간주하고, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률 등을 보조 통계로 간주한 모형을 의미하며, 세부 모형별 생활임금 산정식은 다음과 같음

· **(M3-1)** [(ⓞ&ⓟ **합계**)+(ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)] × ⓖ × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

· **(M3-2)** [(ⓠ)+(ⓘ+ⓙ+ⓚ+ⓛ)] × ⓖ × (1+ⓑ) / (ⓜ+ⓝ)

▣ **소득 모형(M3)의 직관적 의미**

- 월평균 **'근로자소득'** 및 **'가계소득'** 수준(원/월)에 빈곤기준선(0.6배)을 적용한 값을 생활임금 산정 기준값으로 간주함(전국 평균값 적용)

→ **(근로자소득)** 상용근로자 소득 및 비상용근로자 소득 평균값 적용

→ **(가계소득)** 기준중위소득(3인 가구) 적용

- (M3-1) **'근로자소득'** 기준값에 **'주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률'**을 추가적으로 반영함
- (M2-2) **'가계소득'** 기준값에 **'주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비, 물가 상승률'**을 추가적으로 반영함

※ 위에 제시된 모형별 구성식은 생활임금 모형을 직관적으로 설명하기 위한 식이며, 해당 모형 기반 실제 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석을 위한 모형별 실제 산식은 [부록]에 별도로 제시함

❍ 세종형 생활임금 모형에 기반하여 세종시 생활임금 관련 시뮬레이션 분석을 진행 시 다음의 사항들을 고려함

- **(모형별 시뮬레이션 분석 결과 제시)** 앞서 제안된 6개 세부 모형별 시뮬레이션 분석 결과와 더불어, 각 모형별(임금 모형, 지출 모형, 소득 모형) 세부 모형 평균 및 전체 세부 모형 평균 또한 함께 제시함
- **(시점에 따른 구성 통계의 적용 차별화)** 세종형 생활임금 모형 및 세부 모형별로 시점에 따른 구성 통계 적용을 차별화함

· 본 연구의 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 2026년 세종시 생활임금 산정을 위한 기초자료로 활용되기 때문에 기준 시점을 2026년으로 간주하였으며, 세부 모형별로 기준 시점을 고려하여 생활임금 산정 시 일부 구성 통계 적용 시점에 차별화를 둠

· 생활임금 시뮬레이션 분석 시 세부 모형별로 핵심 통계 및 보조 통계가 2024년 자료일 경우 물가 상승률을 두 번 반영하였고, 2025년 자료일 경우 한 번 반영하는 방식으로 차별화함

- **(구성 통계의 최근 시점 및 지역 특성 반영을 위한 추정치 산출)** 세종형 생활임금 모형 및 세부 모형별로 구성 통계의 최근 시점 및 지역 특성 반영을 위해, 합리적으로 제시할 수 있는 범위 내에서 기존 자료에 기반하여 추정치를 산출함

· 구성 통계 중 추정치를 산출하여 적용한 통계 항목 및 항목별 산출 방식은 다음과 같음

▶ 물가 상승률(소비자물가지수, 2025년 기준)

- 세종시 소비자물가지수의 2024년 1월부터 6월까지 평균을 2025년 연평균 값으로 간주함
- 2025년 기준 물가 상승률 추정치는 세종시 소비자물가지수의 2024년 1월부터 6월까지 평균 대비 2024년 1월부터 6월까지 평균의 상승률(2.34%)로 산출됨

[표 3-2] 물가 상승률 추정치

(단위: 2020 기준 = 100, %)

구분	2024(1월-6월) 소비자물가지수 평균	2025(1월-6월) 소비자물가지수 평균	동기 대비 2025 기준 상승률
세 종	113.7	116.3	2.34

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 소비자물가조사.

▶ 취업자 수 증가율(2025년 기준)

- 세종시 취업자 수의 2025년 1월부터 6월까지 평균을 2025년 연평균 값으로 간주함
- 2025년 기준 취업자 수 증가율 추정치는 세종시 취업자 수의 2024년 1월부터 6월까지 평균 대비 2025년 1월부터 6월까지 평균의 상승률(1.28%)로 산출됨

[표 3-3] 취업자 수 증가율 추정치

(단위: 천명, %)

구분	2024(1월-6월) 취업자 수	2025(1월-6월) 취업자 수	동기 대비 2025 기준 증가율
세종	208	211	1.28

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 경제활동인구조사.

▶ 지역내총생산(GRDP) 증가율(2025년 기준)

- 세종시 지역내총생산(GRDP)의 연간 자료는 2023년까지 제공되었으나, 가장 최근 공표(2025년 6월 26일 공표)된 '2025년 1/4분기 실질 지역내총생산(잠정, 통계청)'의 증가율을 적용하여 지역내총생산의 2023년부터 2025년 1분기 값까지 제시함
- 세종시 실질 지역내총생산의 전년 대비 증가율은 2023년부터 2025년 1분기까지의 전년 동기 대비 증가율 평균인 -0.47%를 적용함

[표 3-4] 세종시 지역내총생산(실질) 증가율 추정치(잠정)

(단위: %)

구분	2023	2024	2025(1분기)	2023-2025(1분기) 평균
지역내총생산 증가율 (세종, 실질)	1.3	-1.2	-1.5	-0.47

자료: 2025년 1/4분기 실질 지역내총생산(잠정) 보도자료(통계청, 2025년 6월 26일).

▶ 교통비 추정치(2025년 기준)

- 지출 모형 및 소득 모형에서 보조 통계로 활용된 교통비의 경우 가계지출(3인 가구)의 구성 항목 중 일부이며, 2025년 1분기 자료를 2025년 교통비 연평균 추정치로 간주함

[표 3-5] 교통비 추정치(3인 가구)

(단위: 원/월, %)

구분	2025(1분기)
3인 가구 교통비 (전국)	455,881

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 가계동향조사.

▶ 가계지출 추정치(2025년 기준)

- 지출 모형에서 핵심 통계로 활용된 가계지출(3인 가구)의 경우 2025년 1분기 자료를 2025년 가계지출 연평균 값으로 간주함
- 가계지출의 경우 전국 평균으로 제공되고 있으나, 여기에 세종시 특성을 반영하기 위해 다음의 작업을 수행함
- **(작업1)** 2025년 가계지출 연평균 값에서 특정 항목을 삭제함
- **(작업2)** 삭제된 항목과 매칭 가능하면서 세종시 특성이 드러난 항목을 반영하여 보정된 2025년 가계지출 추정치를 산출함

- **(삭제항목)** 실제주거비, 오락·문화, 학생학원교육
- **(추가항목)** 세종시 주거비(직접산출), 세종시 문화여가비(문체부, 국민여가활동조사), 세종시 월평균 사교육비(통계청·교육부, 초중고사교육비조사)

※ 보정된 가계지출 추정치에 **빈곤기준선(0.6)**을 동일하게 반영함

※ 지출 모형에서는 이에 더하여 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비 항목에 대해서 **보완조정률(0.4)**를 추가로 반영하여, 근로자의 삶의 질 개선에 기여할 수 있는 생활임금을 산출하고자 함

※ 가계지출 보정 방식은 남영식(2024)에서 적용된 방식을 참고함

[표 3-6] 가계지출 추정치(3인 가구)

(단위: 원/월)

구분		2025(1분기)
3인 가구 (전국)	원본 자료	5,881,588
	특정 항목 삭제	5,325,902
	특정 항목 보완	6,552,137

자료: 국가통계포털(https://kosis.kr), 통계청, 가계동향조사.

2. 세종형 생활임금 시뮬레이션 분석 결과

1) 임금 모형(M1) 분석 결과

❍ M1은 임금 모형으로 2개의 세부 모형으로 구성되며 세부 모형별 26년 생활임금 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,865원/시간~12,136원/시간 으로 나타남

- **(M1-1)** 11,865원/시간 으로 산출됨
- **(M1-2)** 12,136원/시간 으로 산출됨
- **(M1 평균)** 임금 모형의 평균은 12,000원/시간 으로 산출됨

[표 3-7] 임금 모형(M1) 구성 요소

(단위: 원/시간, %)

항목	값
생활임금(2025년)	11,795
최저임금 상승률(2026년)	2.89
물가 상승률(2025년, 추정)	2.34
지역내총생산 증가율(2023년-2025년 평균, 추정)	-0.47
취업자 수 증가율(2025년, 추정)	1.28

자료: 저자 작성.

[표 3-8] 임금 모형(M1) 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과

(단위: 원/시간)

항목		값 (2025년 대비 증가율)
임금 모형 (M1)	M1-1	11,865 **(0.59%)**
	M1-2	12,136 **(2.89%)**
평균(M1)		12,000 **(1.74%)**

자료: 저자 작성.

2) 지출 모형(M2) 분석 결과

❍ M2는 지출 모형으로 2개의 세부 모형으로 구성되며 세부 모형별 26년 생활임금 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 12,398원/시간~12,909원/시간 으로 나타남

- **(M2-1)** 12,398원/시간 으로 산출됨
- **(M2-1)** 12,909원/시간 으로 산출됨
- **(M2 평균)** 지출 모형의 평균은 12,654원/시간 으로 산출됨

[표 3-9] 지출 모형(M2) 구성 요소

(단위: 원/월, %, 시간)

항목	값
근로자가구 가계지출(3인 가구)(2025년, 추정)	6,552,137
빈곤기준선	0.6
보완조정률	0.4
주거비(2024년)	526,996
교육비(2024년)	478,000
문화여가비(2024년)	193,200
교통비(2025년, 추정)	455,881
물가 상승률(2025년, 추정)	2.34
정규근로자 근로시간	209
시간제근로자 근로시간	156

자료: 저자 작성.

[표 3-10] 지출 모형(M2) 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과

(단위: 원/시간)

항목		값 (2025년 대비 증가율)
지출 모형 (M2)	M2-1	12,398 **(5.11%)**
	M2-2	12,909 **(9.45%)**
평균(M2)		12,654 **(7.28%)**

자료: 저자 작성.

3) 소득 모형(M3) 분석 결과

❍ M3은 소득 모형으로 2개의 세부 모형으로 구성되며 세부 모형별 26년 생활임금 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,889원/시간~12,076원/시간 으로 나타남

- **(M3-1)** 12,076원/시간 으로 산출됨
- **(M3-2)** 11,889원/시간 으로 산출됨
- **(M3 평균)** 소득 모형의 평균은 11,982원/시간 으로 산출됨

[표 3-11] 소득 모형(M3) 구성 요소

(단위: 원/월, 시간, %)

항목	값
상용근로자 정액급여(세종)(2024년)	3,495,015
정규근로자 근로시간	209
비상용근로자 정액급여(세종)(2024년, 추정)	1,681,635
시간제근로자 근로시간	156
기준중위소득(3인 가구)(2025년)	5,025,353
빈곤기준선	0.6
주거비(2024년)	526,996
교육비(2024년)	478,000
문화여가비(2024년)	193,200
교통비(2025년, 추정)	455,881
물가 상승률(2025년, 추정)	2.34

자료: 저자 작성.

[표 3-12] 소득 모형(M3) 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과

(단위: 원/시간)

항목		값 (2025년 대비 증가율)
소득 모형 (M3)	M3-1	12,076 **(2.38%)**
	M3-2	11,889 **(0.80%)**
평균(M3)		11,982 **(1.59%)**

자료: 저자 작성.

4) 분석 결과(종합정리)

❍ 본 연구에서 3개 모형(6개 세부 모형)에 기반한 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,865원/시간~12,909원/시간 으로 나타남

- 최저임금 증가율(2026년 기준, 2.89%)이 반영된 생활임금은 12,136원/시간 으로 나타남
- 생활임금 평균이 가장 높은 모형은 지출 모형으로 12,654원/시간 으로 나타남
  · 지출모형에서 가장 높은 생활임금이 산출된 이유는 핵심통계인 가계지출 항목 중 일부 항목(주거비, 교육비, 문화여가비)에 대해서 세종시 특성을 반영한 값으로 조정한 값의 증가분이 상대적으로 높았기 때문임
  · (근로자가구(3인 가구) 월평균 가계지출, 조정값) 전년 대비 5.29% 증가
  · (근로자가구(3인 가구) 월평균 가계지출, 일부 항목 제외값) 전년 대비 5.99% 증가
  · (주거비, 제외 항목 대체값) 전년 대비 1.48% 증가
  · (교육비, 제외 항목 대체값) 전년 대비 2.80% 증가
  · (문화여가비, 제외 항목 대체값) 전년 대비 13.75% 감소
- 6개 세부 모형별 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 12,212원/시간 으로 나타남

- 2025년 세종시 생활임금 수준은 최저임금 대비 17.60% 증가한 것으로 나타남

[표 3-13] 생활임금 시뮬레이션(종합 정리)

(단위: 원/시간, %)

구분	세부	시뮬레이션 분석 결과 (원/시간)	2025년 생활임금 대비 증가율(%)	2026년 최저임금 대비 증가율(%)	시나리오별 평균 (원/시간)	2025년 생활임금 대비 증가율(%)	2026년 최저임금 대비 증가율(%)
임금 모형 (M1)	M1-1	11,865	0.59%	14.97%	12,000	1.74%	16.28%
	M1-2	12,136	2.89%	17.60%			
지출 모형 (M2)	M2-1	12,398	5.11%	20.14%	12,654	7.28%	22.62%
	M2-2	12,909	9.45%	25.09%			
소득 모형 (M3)	M3-1	12,076	2.38%	17.02%	11,982	1.59%	16.10%
	M3-2	11,889	0.80%	15.20%			
전체 평균		12,212				3.54%	18.33%

자료: 저자 작성.

3. 분석 결과에 대한 정책 제언

❍ 세종형 생활임금 모형에 기반하여 26년 세종시 생활임금 수준을 결정하기 위한 시뮬레이션 분석 결과를 바탕으로, 세종형 생활임금 모형의 효과적인 활용 방안에 대한 종합적 정책 제언을 다음과 같이 하고자 함

- 본 연구에서는 남영식(2024)에서 제시된 세종형 생활임금 모형에 기반하여 26년 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 진행함
- 분석 결과로 세부 모형별 산출값(6개), 각 모형별 산출값 평균(3개), 세부 모형별 산출값 전체 평균(1개)으로 구분하여 총 10개의 생활임금 수준 값이 제시됨
- 제시된 모든 값이 2025년 기준 세종시 생활임금 수준(11,795원/시간) 대비 0.59%~9.45% 증가율 범위 내에서 제시됨
- 또한 2026년 기준 최저임금 수준(10,320원/시간) 대비해서는 14.97%~25.09% 증가율 범위 내에서 제시됨

- 금번 시뮬레이션 분석 결과를 통해 지출 모형에서의 분석 결과값이 타 모형 대비 상대적으로 높은 수준의 산출값을 보이는 특성을 확인할 수 있음
- 이는 2025년 생활임금 산정 과정에서도 나타난 특성인데 지출 모형에서는 세종시 특성을 반영한 조정된 가계지출을 적용하지만, 소득 모형에서는 전국 평균 기준의 근로자소득 및 가계소득을 적용하기 때문에 발생하는 현상으로 여겨짐
- 그러므로 향후에는 소득 모형 산출 방식에 대한 검토를 통해 세종시 특성을 반영한 근로자소득 및 가계소득을 적용하는 방안 모색이 필요할 것으로 판단됨

참고문헌

남영식(2024), 〈세종형 생활임금 모형 제안 및 분석〉, 대전세종연구원 정책연구보고서.

강수만(2024.08.31), 인천시, 2025년도 생활임금 '11630원' 결정, 〈시정일보〉. URL: https://www.sijung.co.kr/news/articleView.html?idxno=400179

김광수(2024.09.24), 부산시 내년 생활임금 5% 인상…월 209시간 기준 249만원, 〈한겨레〉. URL: https://www.hani.co.kr/arti/area/yeongnam/1159453.html

김동철(2024.09.30), 전북도, 내년 생활임금 시급 1만2천14원…1.7% 인상, 〈연합뉴스〉. URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20240930059600055?section=search

김보현(2024.10.17), 대구시 내년도 생활임금 1만 1,594원…전국 최저수준, 〈뉴스민〉. URL: https://www.newsmin.co.kr/news/109751/

김영중(2025.02.11), 기초자치단체 '생활임금' 도입 논의 속도, 〈KBS 뉴스〉. URL: https://news.kbs.co.kr/news/pc/view/view.do?ncd=8173315

손대성(2024.09.22), 내년 경북 생활임금 1만1천670원…출자·출연기관에도 적용, 〈연합뉴스〉. URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20240922018900053

손상원(2024.09.09), 광주시, 내년 생활임금 시급 1만2천930원…"전국 최고 수준", 〈연합뉴스〉. URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20240909044300054

양동근(2024.10.15), 전남교육청, 2025년 생활임금 3.0% 오른 시급 1만 1,340원, 〈전남교육통〉. URL: https://www.jnedu.kr/news/articleView.html?idxno=88393

이정훈(2024.12.12), 경남 내년 생활임금 시급 1만1천701원…올해보다 345원↑, 〈연합뉴스〉. URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20241212069500052

장재완(2024.10.04), 대전시, 내년 생활임금 1만1636원… 여전히 전국 꼴찌 수준, 〈오마이뉴스〉. URL: https://www.ohmynews.com/NWS_Web/View/at_pg.aspx?CNTN_CD=A0003067754

전창해(2024.09.26), 충북도 내년 생활임금 시간당 1만1천803원…올해보다 3.2%↑, 〈연합뉴스〉. URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20240926065500064

주성미(2024.11.13), 울산시 내년 생활임금 시급 1만1785원…5.13% 인상, 〈한겨레〉. URL: https://www.hani.co.kr/arti/area/yeongnam/1167220.html

최승현(2024.09.05), 경기도 내년 생활임금 시급 1만2152원…올해보다 2.2%인 262원 올라, 〈경향신문〉. URL: https://www.khan.co.kr/article/202409052151001

현달환(2024.12.31), 제주도, 2025년부터 달라지는 것은?…내년 생활임금 시급 1만1710원, 〈뉴스N제주〉. URL: https://www.newsnjeju.com/news/articleView.html?idxno=193912

강원특별자치도(https://state.gwd.go.kr)

서울노동포털(https://www.seoullabor.or.kr)

세종특별자치시(https://www.sejong.go.kr)

충청남도(https://www.chungnam.go.kr)

[부록] 세종형 생활임금 모형별 시뮬레이션 실제 산식

❍ **임금모형**

- **(M1-1)** 생활임금(2025년) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년) + 세종시 지역내총생산 증가율(2025년, 실질) - 세종시 취업자 수 증가율(2025년))
- **(M1-2)** 생활임금(2025년) * (1 + 최저임금 증가율(2026년))

❍ **지출모형**

- **(M2-1)** [가계지출(2025년, 3인 가구, 조정값) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년)) + (주거비(2024년) + 교육비(2024년) + 문화여가비(2024년)) * 보완조정률(0.4) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년))^2] / 근로시간(365시간)
- **(M2-2)** [가계지출(2025년, 3인 가구, 조정값) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년)) + (주거비(2024년) + 교육비(2024년) + 문화여가비(2024년)) * 보완조정률(0.4) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년))^2 + 교통비(2025년) * 보완조정률(0.4) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년)] / 근로시간(365시간)

❍ **소득모형**

- **(M3-1)** $[(\frac{\left(\frac{\text{상용근로자 정액급여(2024년 기준)}}{\text{정규 근로시간(209시간)}} + \frac{\text{비상용근로자 정액급여(2024년 기준)}}{\text{시간제 근로시간(156시간)}}\right)}{2})$

  * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년))^2 + (주거비(2024년) + ((교육비(2024년) + 문화여가비(2024년)) * 빈곤기준선(0.6)) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년))^2 + 교통비(2025년) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년))] / 근로시간(365시간)

- **(M3-2)** [기준중위소득(2025년, 3인 가구) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년) + (주거비(2024년) + (교육비(2024년) + 문화여가비(2024년)) * 빈곤기준선(0.6)) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년))^2 + 교통비(2025년) * 빈곤기준선(0.6) * (1 + 세종시 소비자물가상승률(2025년)] / 근로시간(365시간)